

«Социальная справедливость и экономический рост»

Социально-экономический Комитет Всемирного Русского Народного Собора предлагает следующую программу построения взаимоотношений государства и общества на основе социальной ответственности, справедливости и партнерства, приведения социально-экономической политики государства в соответствие с общенародными интересам России, создания условий для достойной жизни каждого жителя нашей страны.

Достойная жизнь предполагает реализацию возможностей каждого человека в созидательном труде, семье, творчестве. Важнейшими условиями для этого является полноценное осуществление прав человека на образование и охрану здоровья в соответствии с современными мировыми стандартами, на свободный доступ к информации и культурным ценностям, на выбор места жительства и свободное передвижение, на достойную оплату труда и на честно приобретенную собственность. Достойная жизнь — это возможность заниматься любимым делом в соответствии с творческими способностями и наклонностями. Это жизнь без принуждения и насилия, защищенная от бюрократического произвола и преступных посягательств. Это, наконец, право верить в Бога и жить в согласии с религиозными установлениями. Иными словами, это жизнь свободной личности, успешно реализующей себя в избранных сферах деятельности и отвечающей за свои поступки перед Господом, обществом, семьей.

Российское государство, провозглашенное в конституции нашей страны социальным, обязано гарантировать каждому гражданину право на достойную жизнь. Речь идет не только о достаточном финансировании социальной сферы, о достойной оплате труда и размерах пенсий, стипендий, социальных пособий. Должны быть созданы условия для раскрытия творческих способностей каждого гражданина России, получения им полноценного образования, созидательной работы, для выбора профессиональной, культурной и социальной среды

жизнедеятельности в соответствии с духовными и нравственными ценностями. В создании максимально благоприятных условий для спасения души каждого человека и заключается, в сущности, высший смысл существования государства.

Полноценная духовная и творческая жизнь человека определяет его деятельность в обществе и свершения в материальной сфере. В основе экономического роста сегодня лежат творческие способности человека создавать и осваивать новые технологии, получать и применять новые знания, приращение которых стало главным фактором социально-экономического прогресса. Поэтому реальное обеспечение права каждого человека на достойную жизнь — это не только результат, но и необходимое условие успешного экономического, научно-технического и культурного развития страны.

В нашем понимании Россия образца 2050 г., а именно на такую перспективу рассчитаны наши программные проектировки и рекомендации - это гармонично развивающаяся на основе научно-технического прогресса и нравственных принципов Держава, главная цель которой: «Все для человека, все на благо человека!». Но этого нельзя достичь, если двигаться либеральным курсом, по которому наша страна идет последние 30 лет в «колее» Вашингтонского консенсуса, идеологом и выгодоприобретателем от реализации которого являются финансовая олигархия США и связанные с ней транснациональные корпорации. Этот курс ведет в исторический тупик, к деградации экономики, одичанию людей, запредельному росту социального неравенства, экологической катастрофе.

К сожалению, российские денежные власти пока следует этим курсом в соответствие с вульгарно-либеральными догматами и рекомендациями вашингтонских финансовых организаций, не выполняя своих главных обязанностей перед народом страны. Проводимая макроэкономическая политика не способствует достойной жизни граждан, ведет к деградации экономики и социальной сферы. Обнищание большинства населения происходит на фоне вывоза из страны сотен миллиардов долларов сверхприбылей, полученных в результате хищнического использования российских природных богатств, а также эксплуатации работающих по найму граждан, оплата труда которых в несколько раз ниже, чем в развитых странах мира. Политика властвующей в экономике компрадорской олигархии направлена на обогащение за счет присвоения общенациональных богатств и доходов, она противоречит нашим

общенациональным интересам и интересам подавляющего большинства граждан России. Без кардинального изменения проводимой в стране политики в общенародных интересах, приведения ее в соответствие с конституционной обязанностью государства гарантировать каждому гражданину России право на достойную жизнь и свободное развитие переломить тенденции деградации экономического и человеческого потенциала страны не удастся.

До тех пор, пока государство остается коррумпированным, а чиновники — некомпетентными, власть будет недееспособной, паразитической. До тех пор, пока власть имущие наживаются на присвоении общенародных богатств, руководствуясь личной корыстью, а не общим благом, страна будет разоряться, капиталы — вывозиться, а квалифицированные специалисты — уезжать за рубеж. До тех пор, пока национальный доход распределяется несправедливо, пока горстка олигархов наживается на эксплуатации принадлежащих всему обществу природных ресурсов, неоправданно низкой оплате труда или завышении цен, — нормальное социально-экономическое развитие страны будет невозможно. Низкооплачиваемый труд утрачивает привлекательность, теряет смысл. Лишаясь доходов от принадлежащих обществу природных ресурсов, государство оказывается неспособным выполнить свои обязательства в сферах образования и здравоохранения, что влечет утрату главного источника современного экономического роста — способности общества создавать, осваивать и широко применять новые знания и технологии. Попустительство формированию монополий и их злоупотреблениям оборачивается необоснованным ростом стоимости жизни, обеднением населения, блокированием необходимой для развития экономики конкуренции.

Никакими псевдонаучными объяснениями нельзя оправдать ложь в политике, безответственность государственной власти и обнищание большей части российских граждан. За наукообразными и лживыми рассуждениями о рыночном равновесии, либерализации государственного регулирования, консолидации бюджета, таргетировании инфляции ради якобы повышения эффективности экономики кроются интересы международного капитала и компрадорской олигархии, корыстное желание коррумпированных чиновников обогащаться, ничего не делая, некомпетентность и безответственность власти. За ширмой либерально-демократических лозунгов в стране сформирован механизм господства

паразитической олигархии и коррумпированной бюрократии, который характеризуется монополизмом в экономике, деградацией социальной сферы и полной безответственностью власти. В результате ее деятельности Россия стремительно опускается на сырьевую периферию мирового рынка, лишаясь миллионов высококвалифицированных специалистов и триллионов рублей капитала, вывозимых за рубеж, утрачивая основные источники экономического роста, теряя национальный суверенитет.

Ради спасения России необходимо сломать существующую систему круговой поруки корыстолюбивых чиновников, агентов иностранного влияния и паразитирующих на присвоении национальных богатств олигархов, сформировать реальные механизмы народовластия, обеспечить ответственность в политике, добросовестную конкуренцию в экономике, справедливость в социальной сфере.

1. Народовластие и ответственное государство

Ответственность, пронизывающая всю вертикаль власти и охватывающая все ее ветви - необходимое условие эффективности государства.

Главное требование, предъявляемое к государству - эффективное выполнение своих обязательств перед гражданами, в том числе обеспечение права человека на свободное развитие и достойную жизнь, провозглашенное в Конституции России. Решение этой задачи возможно только при наличии механизмов жесткой ответственности находящихся у власти лиц за результаты выполнения ими своих функций. Только так можно избежать вырождения государства, его превращения в репрессивный аппарат, обслуживающий олигархию и подавляющий народное волеизъявление.

Наш и зарубежный исторический опыт позволяет выделить разные типы государственно-общественного устройства, основанные на различных механизмах ответственности власти перед народом. В монархическом государстве, царь несет персональную ответственность перед Богом как его помазанник, которому вверена судьба подданных. Последним предписывается верно служить государю, который, в свою очередь, должен править страной в соответствии с Божьими заповедями. Ясно, что эффективность монархического строя определяется крепостью в вере главы государства, лиц, уполномоченных им выполнять властные функции, а также подданных. При ослаблении веры ставится под сомнение легитимность

монархических институтов, подрывается механизм ответственности власть предержащих, разрушается идеологическая основа государства. В этом случае неизбежным становится его распад, сопровождающийся болезненными социальными потрясениями и хаосом.

При разрушении традиционных типов государственно-общественного устройства часто возникает диктатура — режим авторитарной или тоталитарной власти, опирающейся на прямое насилие и принуждение. В таком государстве его глава отвечает только перед самим собой и действует в соответствии с личным пониманием своего предназначения, ограниченного лишь эффективностью контролируемого им репрессивного аппарата. Вопреки распространенному у нас мнению о благотворности диктатуры, в большинстве случаев всемогущие диктаторы из-за естественной ограниченности человеческих возможностей не в состоянии эффективно управлять своими государствами. Принцип компетентности государственных служащих подменяется принципом личной преданности, следствием чего становятся коррупция и безнаказанность склонных к злоупотреблениям чиновников. Диктатура, лишённая идеологического обоснования, не воспринимается обществом как легитимная форма власти и обречена в современных условиях открытого информационного общества на разрушение с большими или меньшими социально-экономическими издержками.

К концу второго тысячелетия в большинстве развитых стран мира сформировались правовые государства, в которых ответственность власти, а также граждан определяется четко зафиксированными в законодательстве нормами. Правовое государство предполагает разделение власти между независимыми друг от друга законодательной, исполнительной и судебной ветвями, которые, как правило, формируются путем избрания должностных лиц непосредственно народом или его представителями. Принцип выборности наделенных властными полномочиями лиц означает, что правовое государство является по источнику происхождения власти демократическим.

Прямая персональная ответственность каждого гражданина перед законом и политическая ответственность властвующей элиты перед избирающим ее народом — это два механизма, определяющие функционирование правового государства. Оно может быть более или менее эффективным в зависимости от качества функционирования механизмов правовой и политической ответственности

властвующей элиты перед обществом. Работа этих механизмов может быть нарушена коррупцией и бюрократическим произволом, которые часто превращают демократические и правовые формы лишь в декорации авторитарных режимов, обслуживающих интересы не народа, а властвующей верхушки. Предотвратить выхолащивание демократических и правовых форм может только постоянно действующий общественный контроль над властью, достигаемый посредством нравственных СМИ и общественных организаций, защищающих интересы граждан.

Современное государство должно также быть умным и нравственным. Его политика должна быть научно обоснованной и нравственно безупречной. Для этого все решения власти должны подвергаться экспертизе Российской Академии наук на предмет соответствия критериям повышения общественного благосостояния, национальной безопасности, повышения эффективности и технического уровня экономики. Стоящие на страже традиционных нравственных ценностей религиозные и общественные организации должны иметь возможность высказывать свои оценки деятельности власти, которые в сфере образования и культуры должны приниматься во внимание. В частности, они вправе требовать от власти справедливости в регулировании распределения национального дохода и богатства.

Современное Российское государство должно реально, а не на бумаге стать нравственным, умным, справедливым, правовым, социальным и демократическим. Для этого необходимо добиваться повышения его эффективности путем укрепления механизмов ответственности власти перед обществом, а также законодательного установления и реализации обязанностей государства обеспечивать защиту права граждан на достойную жизнь и успешное развития страны в общенародных интересах.

При нынешнем состоянии пораженного коррупцией государства и развращенного вседозволенностью общества нет другого пути эффективного устройства политической системы, кроме как на основе принципа жесткой ответственности властей предрежащих за проводимую ими политику и принимаемые решения. В первую очередь, необходима политическая ответственность исполнительной власти за уровень благосостояния и качество жизни населения. Для этого следует принять федеральный и региональные законы,

предусматривающие создание механизма общественного выбора целей социально-экономического развития страны и объективной оценки показателей уровня жизни, а также процедуру отставки федерального правительства и администраций субъектов Федерации в случае снижения уровня жизни соответственно в стране или регионе без объективных причин. Необходимо также введение персональной ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение законов, привлечение чиновников к административной или уголовной ответственности по фактам нарушения норм действующего законодательства.

Ключевой вопрос функционирования правового государства — эффективность судебной системы. Нынешняя ее организация по принципу «круговой поруки», административное назначение судей и их продвижение по службе на основе личных связей порождают произвол, «телефонное право», коррупцию и безответственность. Судейское сообщество становится привилегированной кастой властителей судеб людей и предприятий, для которой не Закон, а личные и корпоративные интересы являются критерием принятия решений. Почти все они носят обвинительный характер. По доле обвинительных решений нынешние российские судьи превзошли своих коллег сталинского периода политических репрессий, не говоря уже о практике других правовых государств. При этом для власть предержащих «суровость российских законов смягчается необязательностью их исполнения». Нужны изменения в порядке формирования судебных органов и в способах их функционирования. При всех недостатках механизма выборности судей населением, он лучше нынешней системы. Судей целесообразно избирать на неограниченный срок с периодическим подтверждением полномочий (при наличии оснований для отзыва) непосредственно населением или его выборными представителями.

Наконец, «четвертая власть» — средства массовой информации — не может оставаться в нынешнем состоянии, которое характеризуется зависимостью, коррумпированностью и вседозволенностью. Государственные телеканалы должны быть поставлены под общественный контроль и управляться советами директоров, избираемыми соответствующими представительными органами власти из числа кандидатур, представляемых религиозными и общественными организациями, стоящими на страже традиционных нравственных ценностей. Главное требование к ним — объективное предоставление информации и

соблюдение общепринятых норм нравственности. При теле- и радиокompаниях — независимо от форм собственности — должны действовать наблюдательные советы, избираемые представительными органами власти из авторитетных деятелей культуры, представителей религиозных и общественных организаций — для того, чтобы обеспечить соответствие содержания транслируемых передач нормам нравственности и требованиям действующего законодательства. Необходимо также ужесточение ответственности руководителей СМИ за распространение клеветнической информации, злонамеренную дискредитацию и оскорбление граждан, введение их в заблуждение, другие злоупотребления влиянием на общественное мнение. Мы разделяем позицию Церкви о недопустимости распространения убеждений и действий, ведущих к разрушению личной, семейной или общественной нравственности, оскорбляющих религиозные чувства, наносящих ущерб культурно-духовной самобытности народа.

Важнейший вопрос оздоровления государства — урегулирование его взаимоотношений с Церковью. Вся русская культура, наше национальное самосознание, понимание места и миссии нашей страны в мире неразрывно связаны с православием. Другие традиционные для России конфессии также внесли немалый вклад в нашу отечественную культуру и сегодня продолжают вместе с Русской православной Церковью направлять духовную жизнь верующих, доля которых в численности российского населения непрерывно растет. Поэтому не должно быть никакого противостояния государства и Церкви. По выражению И.А. Ильина, «Церковь и государство служат единой высшей цели: делу Божьему на земле; но — разными способами и средствами. Отсюда разделение сфер и органическое согласование целей и усилий».

При сохранении принципа отделения Церкви от государства последнее должно признать смыслообразующую роль Церкви в духовной жизни нашего общества и необходимость восстановления незаконно нарушенных в свое время прав религиозных организаций. Деятельность Церкви по оказанию духовной поддержки верующим не должна ограничиваться государством и, тем более, встречать с его стороны препятствия. Для этого взаимодействие Церкви и государства должно основываться на договорно-правовых отношениях и не зависеть от бюрократического произвола. Мы поддерживаем положение социальной доктрины РПЦ, согласно которому в осуществлении своих

социальных, благотворительных, образовательных и других общественно значимых программ Церковь может рассчитывать на помощь и содействие государства. Права Церкви и обязанности государства по созданию благоприятных условий для деятельности Церкви должны быть сформулированы в соответствующем федеральном законе, на основе которого религиозные организации имели бы доступ к государственным информационным ресурсам и могли бы вести работу в школах, больницах, армейских частях — везде, где людям необходима духовная поддержка и помощь.

Охарактеризованные выше принципиальные требования к государственно-политическому устройству страны вытекают из понимания основной задачи власти: служить обществу. Осуществление этих требований будет способствовать повышению эффективности и ответственности власти. Мы предлагаем всем ответственным субъектам политической деятельности поддержать сформулированные в программе идеи — во имя общенациональных интересов.

2. Политика социальной справедливости и экономического роста

Ответственная государственная власть ориентируется на повышение уровня и качества жизни народа — это главный критерий ее эффективности. Для этого она должна быть не только честной и ответственной, но и компетентной, действуя в общенациональных интересах на основании четкого понимания закономерностей современного социально-экономического развития, положения и возможностей страны. В этих целях должно произойти преобразование российской власти во всех отношениях: духовном, идеологическом, на уровне целеполагания и исполнительской дисциплины (Приложение 1).

Российская экономика и общество уже длительное время находятся в кризисном состоянии. На фоне глобализации экономических и социальных взаимосвязей, обостряющейся конкуренции на мировом рынке, где доминирующее положение занимают транснациональные корпорации, целые отрасли отечественного народного хозяйства теряют жизнеспособность. За исключением сырьевых товаров, энергоносителей и военной техники российским производителям почти нечего предложить на мировом рынке. Внутренний рынок более чем наполовину заполнен импортным ширпотребом, качество которого оставляет желать лучшего. Несмотря на достижение макроэкономической

стабильности, большая часть отраслей, в особенности высокотехнологический сектор, продолжает деградировать, все заметнее отставая от мирового уровня.

В основе современного социально-экономического развития лежит создание и освоение новых технологий; научно-технический прогресс обеспечивает более 90% экономического роста в развитых странах. Те, кто умеет создавать и осваивать новые технологии, получают сверхприбыли, которые отсталые страны оплачивают недооценкой труда своих граждан и поставками невозпроизводимых природных ресурсов. Неэквивалентный обмен усугубляется устойчивым оттоком капитала и утечкой умов из менее развитых стран в более развитые. Нарастающее технологическое отставание России создает критическую угрозу национальной безопасности, подрывая основу современного экономического роста. Деграция наукоемкого сектора не может быть компенсирована наращиванием экспорта сырья. Разница между инновационным путем развития на основе экономики знаний и экстенсивным наращиванием добычи сырьевых товаров — это разница между сверхзвуковым лайнером и старенькой кибиткой, которая в показателях доходов и качества жизни населения достигает многократных величин.

Пока российская экономика не утратила конкурентных преимуществ в ряде перспективных направлений научно-технического прогресса, и наше технологическое отставание не стало необратимым, мы еще имеем возможность выбирать варианты будущего развития страны. Существуют два пути:

1) безотлагательная модернизация экономики на основе нового технологического уклада и активизации научно-производственного, интеллектуального и ресурсного потенциала с соблюдением принципов социального государства, при обеспечении роста благосостояния граждан России;

2) сохранение сложившейся за годы разграбления страны несправедливой и неэффективной структуры распределения национального дохода, богатства и влияния — с вывозом капитала и «утечкой умов» за рубеж, дальнейшая деграция экономики и социальной сферы — с повальным обнищанием, даже вымиранием значительной части населения при утрате главных внутренних источников развития и ограничении национального суверенитета.

Наш выбор — первый путь, путь развития и справедливости, путь достоинства и веры в свой народ.

Несмотря на колоссальные потери и трудности, у нас есть все возможности для развития с опорой на собственные силы, на внутренние ресурсы. Россия сохраняет многие конкурентные преимущества, которые при грамотной политике позволяют обеспечить высокие и устойчивые темпы экономического роста, а в обозримой перспективе достичь уровня мировых лидеров по качеству жизни.

Важнейшие из них:

— образованные и квалифицированные кадры, способные к высокопроизводительному труду;

— мощный научно-промышленный потенциал, передовой производственно-технологический уровень развития многих перспективных отраслей;

— богатейший природно-ресурсный потенциал;

— емкий внутренний рынок, огромная территория и уникальное географическое положение;

— колоссальный исторический опыт выживания и развития страны в самых сложных условиях, включающий разнообразные модели управления народным хозяйством и мобилизацией ресурсов в кризисных ситуациях;

— ядерно-оружейная мощь и авторитет в мире, позволяющие России проводить самостоятельную политику исходя из национальных интересов.

Имеющийся у нас потенциал позволяет в короткие сроки удвоить объем производства и вчетверо поднять уровень оплаты труда, утроить объемы инвестиций, многократно повысить уровень инновационной активности — при проведении грамотной политики экономического роста, опирающейся на использование наших конкурентных преимуществ и закономерностей современного социально-экономического развития. Вместе с тем производственные мощности, созданные, в основном, еще в советское время, уже сильно изношены. В отсутствие эффективной политики государства тенденции деградации могут приобрести необратимый характер. У нас осталось мало времени, чтобы выйти из тупика.

Определяя ориентиры развития страны, необходимо видеть траектории глобального экономического роста. За великой стагнацией экономики ведущих стран Запада и опережающим ростом стран Востока скрывается глубокая структурная перестройка мирового хозяйства, которое находится в фазе перехода к новым технологическому и мирохозяйственному укладам. Для ускорения этого

процесса и минимизации негативных проявлений структурного кризиса развитые и успешно развивающиеся страны проводят целенаправленную государственную политику стимулирования инновационной и инвестиционной активности. Они всемерно поддерживают освоение передовых технологий, организуя финансирование и кредитование перспективных направлений экономического роста. Эффективно работающие предприятия имеют доступ к фактически бесплатным кредитам. Бюджеты развитых стран стали дефицитными, а кредиты – бесплатными и безграничными, потому что власть стимулирует внедрение новой техники, поощряют рост расходов на закупку новейших технологий, помогают своим товаропроизводителям освоить преимущества нового технологического уклада. Государственные институты передовых стран наращивают расходы на разработку новейших технологий, стимулируя внедрение новой техники, применяя различные инструменты экономической политики, включая использование банков развития, целевых программ, долгосрочных кредитов, государственных закупок.

Главный вопрос сегодня — успеем ли мы перевести страну в режим модернизации и быстрого экономического роста на основе нового технологического уклада до завершения структурной перестройки мирового хозяйства? Если нам этого сделать не удастся, Россия окончательно скатится на периферию мировой экономики, лишится возможностей для самостоятельного развития. Ее экономика будет разорвана между старым и новым центром развития мировой экономики, конкурирующими за российские природные ресурсы. Избежать такого развития событий можно, опираясь на творческий потенциал, созидательную инициативу и знания наших граждан, создавая для их практического приложения все необходимые условия. Именно в этом мы видим регулируемую роль государства. Последнее должно быть очищено от бюрократических извращений и ориентировано на поддержку предпринимательской инициативы граждан и организаций, их общественно полезной деятельности. Обеспечивая доступ к новым знаниям, выделяя льготные кредиты, регулируя доходы и спрос, стимулируя инновационную активность, государство может содействовать повышению конкурентоспособности и росту отечественного производства.

Настоящей программой социальной справедливости и экономического роста предусмотрено определение целей, задач и механизмов реализации политики

модернизации и развития экономики на современной технологической основе в интересах подъема общественного благосостояния

2.1. Основные цели

Экономический рост необходим не ради темпов, структурных сдвигов или удовлетворения политических амбиций. Рост нужен для улучшения жизни граждан нашей страны. Объективные показатели уровня и качества жизни населения должны стать главными критериями оценки эффективности экономической политики государства. В этом смысл экономики как системы жизнеобеспечения общества. В то же время высокое благосостояние, справедливая оплата труда, возможность получить образование и медицинское обслуживание, реализовать творческий потенциал — это необходимые условия современного экономического роста.

Вопреки лукавым рассуждениям «в пользу богатых» — о необходимости стимулирования экономического роста путем снижения социальных расходов и отказа государства от ряда взятых им на себя обязательств — обеспечение социальной справедливости отнюдь не препятствует росту экономики. Наоборот, развитие современной экономики немыслимо без социальных гарантий, достойной оплаты труда и справедливого распределения доходов, без социального партнерства.

Наращивание социальных расходов — это инвестиции в развитие главной производительной силы современного экономического развития — человека как носителя интеллектуального потенциала. Поэтому следует стремиться не только к росту производства, но и к опережающему повышению уровня и качества жизни. Ее интегральным показателем служит средняя продолжительность жизни, которая, при правильной социально-экономической политике, может быть увеличена не менее чем на 7 лет к 2030 году и еще на 10 лет к 2050 году. Очевидно, что следование этой цели повлечет за собой изменение приоритетов государственной политики. Необходимы преодоление массовой бедности (на основе сокращения безработицы и повышения оплаты труда), кардинальное увеличение финансирования здравоохранения и образования, реальная забота о детях, стариках и инвалидах, продуманная экологическая политика, широкомасштабная борьба с преступностью, профилактика травматизма.

В основе современного экономического роста лежит творческая инициатива, развитие знаний, научно-технический прогресс, что придает инвестициям в человеческий потенциал критически важное значение. Кардинальное увеличение социальных расходов, повышение заработной платы, пособий, расходов на науку, здравоохранение и образование, послужит мощным стимулом развития экономики, роста занятости и производительности труда.

Для этого требуется не отменять, как это было сделано при монетизации социальных льгот, а исполнять законодательно установленные нормативы бюджетных расходов на основные социальные нужды и сделать их исходным направлением проектирования государственного бюджета. В процессе бюджетного планирования и прогнозирования социально-экономического развития страны следует использовать широкий круг социальных индикаторов, включая уровни среднедушевого потребления продовольствия, медикаментов, бытовых, коммунальных и транспортных услуг; допустимые уровни бедности и безработицы и др. Необходимо также законодательное установление минимальных социальных стандартов, гарантируемых государством каждому российскому гражданину.

Основными целевыми ориентирами в политике социального государства на обозримую перспективу должны стать:

- увеличение средней продолжительности жизни российских граждан до лучших мировых показателей;
- превышение к 2050 году среднедушевых доходов населения уровня, существующего в развитых странах (это означает необходимость их утроения— за счет экономического роста с опережающим повышением оплаты труда, доля которой в структуре распределения национального дохода должна составлять не менее 70% по сравнению с нынешними 50%); выход России на уровень Европейского союза по индексу развития человеческого потенциала;
- преодоление вынужденной безработицы (в особенности среди молодежи) в результате опережающего роста производства товаров и услуг с высокой долей добавленной стоимости путем кредитно-налогового стимулирования создания новых рабочих мест; развития высшего и среднего специального образования, развертывания системы повышения квалификации, переквалификации и трудоустройства безработных; организации общественных работ;

- ликвидация бедности: соблюдение законодательно утвержденных минимальных социальных стандартов потребления базовых продуктов питания, жилищных условий и энергоснабжения, бесплатной медицинской помощи; обеспечение нуждающихся за счет федерального бюджета по ежегодно устанавливаемым нормативам, а также принятие программы чрезвычайных мер в «зонах социального бедствия», включая бесплатное нормированное распределение продуктов питания и предметов первой необходимости среди детей, стариков, инвалидов, других нуждающихся групп населения;

- реализация мер полноценной поддержки семьи, материнства и детства, включающих доведение размера пособия по уходу за ребенком до прожиточного минимума, восстановление и развитие сети детских образовательных, творческих и спортивных организаций, защиту семейных ценностей и прекращение пропаганды насилия и разврата в средствах массовой информации, защиту женщин от дискриминации;

- восстановление на законодательном уровне обязательств государства в социальной сфере и соблюдение социальных гарантий;

- восстановление сбережений населения, обесценившихся по вине государства в Сбербанке; включение обязательств государства, предусмотренных федеральным законом «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации», в состав внутреннего долга и реализация программы мер по его обслуживанию и погашению на основе предоставления населению в зачет долга товаров и услуг отечественного производства;

- преодоление расслоения общества по уровню благосостояния, освобождение от налогообложения доходов ниже двукратной величины прожиточного минимума на члена семьи, восстановление прогрессивной шкалы налогообложения доходов, превышающих эту величину более чем в пять раз;

- восстановление права граждан на отопляемое и электрифицированное жилье со всеми удобствами; сохранение прав на фактически занимаемое жилье без уплаты налога на имущество с приватизированных квартир и арендной платы за использование государственных квартир, предоставленных до 1992 года; развертывание системы льготного ипотечного кредитования жилищного строительства с предоставлением кредита на срок не менее 10 лет с нулевой реальной процентной ставкой; восстановление программ массового жилищного

строительства для нуждающихся семей с бесплатным предоставлением квартир в бессрочную аренду; отмена законодательных норм, предусматривающих принудительное выселение людей из квартир за неуплату коммунальных платежей; введение автоматической системы предоставления адресных дотаций на оплату коммунальных услуг — исходя из того, что затраты на эти цели не должны превышать 10% совокупного дохода членов семьи;

- поддержание ежегодного прироста ВВП на уровне не менее 10% в ближайшие 5 лет и не менее 7% в последующем — на основе полного использования имеющихся производственных мощностей, роста производительности труда, повышения конкурентоспособности производства товаров и услуг, стимулирования инновационной активности и НТП, формирования благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

В контексте формирующегося на наших глазах Интегрального мирохозяйственного уклада, основанного не на имперских амбициях господства одних многочисленных народов над другими, а на интеграционных процессах, объединяющих разные народы в сетевых по своему характеру союзах, типа ЕАЭС, ЕС, АСЕАН, МЕРКОСУР и т.д. нам нужно ставить четкие сверхнапряженные, но сбалансированные и реально выполнимые цели, соответствующие основным трендам XXI века и разрабатывать алгоритмы их достижения. Исходя из претерпевающего динамичные изменения внешнего фона (замещения технологических и мирохозяйственных укладов вкупе с необходимостью внутренней перестройки по мобилизационному сценарию), цели долгосрочного экономического развития можно сформулировать следующим образом:

- повышение уровня и качества жизни народа и доведения его до уровня передовых стран мира;

- овладение в полной мере технологиями пятого и шестого ТУ, обеспечение передового мирового уровня в научно-техническом развитии и конкурентоспособности производства товаров и услуг;

- обеспечение высоких (8-10% в год) темпов развития экономики с опережающим ежегодным приростом инвестиций с тем, чтобы увеличить ВВП России к 2050 году не менее, чем в три раза;

- создание благоприятных условий для творческой самореализации личности, чтобы талантливые люди не уезжали из России;

- доведение средней продолжительности предстоящей жизни до 80-85 лет, чтобы Россия вышла по этому показателю на уровень передовых стран мира;

- проведение политики «сбережения народа» с целью доведения численности населения России до 160-170 млн. человек;

- доведение объемов строительства жилья до 1 кв. метра на человека, что позволит увеличить вдвое жилой фонд России и полностью обеспечить жильем все население России.

Этих целей можно достичь только при условии сбалансированного и планомерного развития экономики с учетом возможностей нового технологического и созданием институтов нового мирохозяйственного уклада. В основу развития экономики России на ближайшие десятилетия должна быть положена Стратегия опережающего развития экономики, разработанная Научным советом РАН по комплексным проблемам евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию.

2.2. Государственная защита трудовых доходов.

2.2.1. Справедливая оплата труда. Большинство граждан России получают крайне низкую заработную плату, которая не соответствует трудовому вкладу и не обеспечивает нормального жизненного уровня. Доля оплаты труда в структуре использования национального дохода вдвое ниже, чем доля трудового вклада в создание этого дохода. Затраты на заработную плату в стоимости единицы продукции в России в 4 раза меньше, чем в развитых странах. Эксплуатация труда — один из источников сверхприбылей властвующей олигархии. Такая ситуация препятствует полноценному воспроизводству человеческого потенциала, росту организованных сбережений граждан, сужает объем конечного спроса и порождает крайне отрицательные социальные и экономические последствия.

Права на достойно оплачиваемый труд и на занятость должны быть законодательно закреплены — как одна из важнейших социальных гарантий современного государства. При этом нижний предел оплаты труда должен быть не ниже реального прожиточного минимума, рассчитываемого по законодательно

утвержденной потребительской корзине, обеспечивающей нормальную жизнедеятельность трудящегося человека и одного ребенка.

Одна из функций государства — не допускать вынужденной застойной безработицы. Необходимо законодательно установить максимально допустимый уровень вынужденной безработицы — не более 1% экономически активного населения. При его превышении должны включаться механизмы государственного стимулирования занятости, в том числе: расширение кредитования производственной сферы и снижение процентных ставок; развертывание общественных работ; программы стимулирования малого бизнеса и жилищного строительства; увеличение ассигнований на переподготовку и повышение квалификации кадров; налоговые льготы предприятиям, создающим новые рабочие места; ограничение трудовой иммиграции.

Взаимоотношения между работающими по найму гражданами и работодателями должны строиться на началах социального партнерства. Это означает определение условий и оплаты труда путем переговоров на основе правовых норм, защищающих интересы наемных работников. Государство призвано участвовать в этих переговорах в качестве арбитра, защищать законные интересы трудящихся. Важным механизмом социального партнерства должно стать соучастие трудовых коллективов в управлении предприятиями. Нужно предусмотреть, в частности, делегирование представителей наемных работников в советы директоров или аналогичные органы управления предприятиями (вне зависимости от формы собственности). Это важно не только для эффективной защиты прав наемных работников, но и для повышения производительности и качества труда, мотивированного хозяйским отношением к собственности предприятия.

2.2.2. Защита пенсионных сбережений и прав граждан на обеспеченную старость. Сложившаяся в России пенсионная система далека от совершенства. С одной стороны, она ложится тяжелым бременем на работающих граждан, на зарплату которых начисляется социальный налог, служащий основным источником финансирования пенсий. С другой стороны, права пенсионеров постоянно нарушаются государством, которое произвольно манипулирует с порядком исчисления трудового стажа, систематически обесценивая и нивелируя пенсии. При нынешней демографической ситуации, характеризующейся

устойчивой тенденцией старения населения, пенсионная система становится все менее эффективной и надежной. Вместе с тем реализованная правительством пенсионная реформа перекладывает проблемы баланса пенсионной системы на плечи трудящихся. Необходим частичный переход к накопительной системе формирования пенсионных сбережений, который возможен только на основе кардинального повышения уровня оплаты труда работающего населения.

Двукратное повышение оплаты труда в соответствии с изложенными выше программными положениями позволит осуществить переход к эффективной пенсионной системе с надежной защитой сбережений и прав граждан на обеспеченную старость. При этом не должно произойти снижения реальных доходов пенсионеров. Следует восстановить надбавки за особые условия работы, учитывать при исчислении трудового стажа нестраховые периоды (время учебы, декретные отпуска и пр.) и др. Не должны пострадать и работающие граждане, на зарплату которых в течение переходного периода ложится двойная нагрузка по финансированию текущих пенсионных обязательств государства и накоплению собственных пенсионных сбережений.

Повышение эффективности использования таких сбережений требует качественных изменений в управлении государственным пенсионным фондом, а также создания надежной системы государственного страхования пенсионных сбережений в частных пенсионных фондах. Иными словами, речь идет о существенной корректировке пенсионной реформы, ее увязке с другими направлениями социально-экономической политики государства.

Для проведения пенсионной реформы необходимо создание достаточно емкого государственного финансового резерва, за счет которого можно было бы покрывать дисбалансы переходного процесса. При формировании такого резерва могут быть использованы государственные ценные бумаги; принадлежащие государству акции и облигации коммерческих организаций; аккумулируемая в резервных фондах государства сверхприбыли от эксплуатации принадлежащих ему природных ресурсов; гарантии федерального бюджета. Средства этого фонда должны использоваться на покрытие дефицита государственного пенсионного фонда, а также на финансирование государственных пенсий и пособий нетрудоспособным гражданам.

Важным условием эффективного применения накопительного принципа организации пенсионных сбережений в пенсионных фондах является их инвестирование в развитие отечественной экономики. При этом нельзя допускать перетока пенсионных сбережений за рубеж, они должны вкладываться исключительно в ценные бумаги российских организаций. В противном случае переход к накопительному принципу приведет не к повышению, а к снижению эффективности российской финансовой системы, к сужению возможностей экономического роста и, в конечном счете, к сокращению трудовых доходов населения, а также пенсионных сбережений.

2.2.3. Восстановление и защита сбережений граждан. Народно-патриотическим силам удалось добиться решения Конституционного суда и принятия закона о восстановлении обесценившихся по вине государства сбережений граждан. Государство обязано восстановить дореформенные вклады населения по их покупательной способности на середину 1991 года. Однако до сих пор эти обязательства не учитываются в составе внутреннего государственного долга и фактически не признаются нынешней властью. Таким образом, государство не только нарушает права граждан на заработанные честным трудом сбережения, но и подрывает доверие населения к отечественной финансовой системе, провоцируя вывоз капитала.

Между тем основой национального инвестиционного потенциала являются именно сбережения населения, которые работают на развитие отечественной экономики только в том случае, если хранятся в отечественных банках в российской валюте. Только восстановив доверие населения к государству и к банкам, можно ожидать, что граждане переведут свои сбережения из долларов в рубли, отдадут их на хранение отечественным финансовым структурам, и эти деньги начнут, наконец, работать на экономический рост нашей страны. В результате возникнет возможность увеличить инвестиции в несколько раз.

Таким образом, задача восстановления сбережений является важнейшей составляющей программы экономического роста. Имеются необходимые технологические и процедурные решения, позволяющие восстановить сбережения с учетом их начальной покупательной способности на середину 1991 г. и одновременно стимулировать рост отечественного производства и инвестиций, дать мощный импульс экономическому развитию. Эта задача может быть решена

в течение 5 лет при условии, что восстановленные сбережения граждане смогут использовать исключительно на приобретение отечественных товаров и услуг, на инвестирование в жилищное строительство или в развитие производства.

Восстановление сбережений предусматривает также обслуживание долга путем начисления и выплаты по вкладам процентов, которые не должны быть ниже уровня инфляции. В первую очередь следует восстановить вклады лиц старших возрастных групп, а также вклады до 1000 рублей по состоянию на 1991 год.

Программа восстановления сбережений граждан будет способствовать расширенному воспроизводству, станет важным условием консолидации общества и социальной стабилизации, вернет доверие к власти.

2.3. Развитие человеческого потенциала.

Развитие человеческого потенциала и рост народонаселения были и остаются для России важнейшими целями социально-экономической политики и необходимым условием сохранения страны. По данным ООН (Доклада Департамента по экономическим и социальным вопросам), население России к 2050 году может сократиться на 11 миллионов человек до 132 миллионов, причем за счет опережающего вымирания русских, которые могут оказаться «национальным меньшинством» в родной стране. Для нейтрализации этой угрозы необходима активная комплексная социальная политика государства, направленная на устранение причин демографической катастрофы и создание благоприятных условий для развития человеческого потенциала.

Основная причина нарастающих тенденций вырождения нации - резкое ухудшение благосостояния и деморализация большей части населения, вызванные развалом государства и хищнической политикой властвующей верхушки по разграблению страны. С 1990-х годов в России наблюдается значительная абсолютная убыль населения. Резкое ухудшение благосостояния и стремительное разрушение привычной жизненной среды вызвали обвальную утрату у большинства граждан перспектив и даже смысла своей жизни. В результате, с одной стороны резко снизились рождаемость, количество заключаемых браков, средняя продолжительность жизни, с другой - выросли смертность, в особенности среди мужчин трудоспособного возраста, количество разводов, социально обусловленных болезней и преступлений.

При сохранении сложившейся структуры распределения национального дохода только каждый третий рождающийся ребенок получит хорошее образование и преуспеет в жизни. Две трети наших детей обрекаются нынешней политикой демонтажа социальной ответственности государства на жалкое существование. Очевидно, что до тех пор, пока такая политика будет продолжаться, доходы большинства трудоспособного населения России не позволят ни достойно жить, ни поддерживать нормальную способность к труду; следовательно, демографический кризис будет обостряться.

Для выхода из этого тупика вымирания русского народа требуется кардинальное изменение государственной политики в направлении повышения уровня жизни народа, исходя из того, что человеческая жизнь — самая главная ценность. Особое значение при этом имеют решения, затрагивающие интересы женщин, детей и молодежи, определяющие будущее нации.

2.3.1. Политика в отношении женщин. Современное общество не может быть здоровым и благополучным, если женщина играет второстепенную, подчиненную роль в общественной жизни, на производстве и в семье.

В целях защиты прав женщин и создания реальных возможностей для их осуществления государству должно:

— обеспечивать свободный доступ женщин к высшему и профессиональному образованию, повышению квалификации, участию в управлении;

— защищать права беременных женщин и женщин-матерей в трудовой деятельности, в сферах здравоохранения и образования, в жилищных и имущественных вопросах;

— защищать права родителей, обремененных семейными обязанностями, при приеме на работу, при установлении условий и режима труда, а также при увольнении;

— разрабатывать программы, направленные на преодоление фактической дискриминации женщин в трудовых отношениях;

— защищать общество от антикультуры, способствующей дискриминации и унижению женщин, провоцирующей жестокость и насилие, развращающей детей.

Политика защиты прав женщин должна носить комплексный и системный характер, охватывать весь спектр социально-экономических отношений как в государственной, так и частной сферах.

2.3.2. Поддержка семьи. Крепкая, дружная, благополучная семья — высшая ценность, необходимая предпосылка здорового общества и залог будущего нации. Семья дает ребенку и взрослому человеку ощущение защищенности, заботы, надежности, порождает и подпитывает чувства любви, привязанности, ответственности, обеспечивает связь поколений.

Такая семья — опора государства и основа общественной стабильности.

Наряду с указанными выше мерами по повышению оплаты труда и обеспечению социальных гарантий, наше понимание приоритетов государственной семейной политики включает в себя:

— обеспечение доступности для каждой семьи качественных услуг здравоохранения и образования, создание возможностей для приобщения к ценностям духовной культуры;

— обеспечение доступности благоустроенного жилья для каждой семьи, особенно для молодых семей; предоставление для этих целей долгосрочных беспроцентных кредитов на приобретение или строительство жилья, которые частично списываются при рождении детей, а также бесплатного муниципального жилья детям-сиротам и малоимущим семьям;

— ощутимая материальная (не ниже величины прожиточного минимума на каждого ребенка) и иная поддержка семей с одним кормильцем, одиноких матерей, вдов и вдовцов, воспитывающих несовершеннолетних детей;

— создание эффективной системы социальной реабилитации инвалидов, их интеграции в общество, дополнительная поддержка семей с детьми и инвалидами;

— увеличение единовременных пособий при рождении или усыновлении ребенка до уровня не ниже минимальных расходов на приобретение детского приданого, а также выплата пособия по уходу за ребенком в размерах не менее прожиточного минимума, автоматически выделяемого за счет федерального бюджета;

— подготовка молодежи к браку и семейной жизни на основе традиционных российских духовных ценностей, введение преподавания в средней школе основ православной культуры

— принятие федерального закона «Об основах государственной семейной политики», устанавливающего гарантии государственной поддержки семей с детьми на всей территории России — на основе минимальных социальных стандартов;

— Следование нормам Европейской социальной хартии, защищающей социальные и экономические права граждан и устанавливающей механизм контроля за соблюдением всего комплекса социально-трудовых отношений.

2.3.3. Политика в отношении детей. Обеспечение развития детей, защита их прав и свобод должны быть предметом каждодневной заботы органов власти и управления всех уровней.

Должны быть реализованы следующие приоритеты государственной политики в этой сфере:

— обеспечение права каждого ребенка на семейное воспитание, профилактика социального сиротства посредством развития и совершенствования института усыновления, государственное субсидирование приемных детей, опекунских семей и семейных групп на уровне не ниже прожиточного минимума на каждого ребенка;

— бесплатная медицинская помощь и лекарственное обеспечение детей в возрасте до 18 лет;

— приоритетное финансирование федеральных и региональных программ, направленных на охрану здоровья, обеспечение образования и развития детей, на производство детского питания и лекарств для детей;

— обустройство всех беспризорных детей, безусловное выделение необходимых для этого средств;

— развитие сети доступных для всех семей детских дошкольных учреждений, спортивных школ и творческих студий; летних лагерей, обеспечение условий для нормального отдыха и досуга детей;

— профилактика детского алкоголизма, токсикомании, искоренение наркомании и детской преступности, жесткое пресечение эксплуатации несовершеннолетних и сексуальных преступлений против детей, резкое ужесточение уголовных наказаний за преступления, совершаемые против детей;

— эффективная государственная защита личных и имущественных прав детей, обеспечение эффективного прокурорского и общественного надзора за соблюдением прав и свобод детей.

2.3.4. Защита прав пожилых людей. Право на обеспеченную старость предполагается конституционной нормой, гарантирующей гражданам России достойную жизнь. Наш долг — обеспечить достойную жизнь старшему поколению, отстоявшему нашу страну в годы Великой Отечественной войны, восстановившему народное хозяйство, внесшему неоценимый вклад в развитие нашей страны, в ее становление как великой державы.

До последнего времени в стране действовала система социальных гарантий, сформировавшаяся в основном в дореформенный период и дополненная в наиболее тяжелый период реформ в целях предотвращения физического вымирания нетрудоспособного населения. Далеко не все эти социальные гарантии были подкреплены соответствующим финансированием, но их наличие позволяло нуждающимся пожилым людям отстаивать свои права. Следует решать проблему нехватки средств на исполнение социальных обязательств государства путем увеличения доходов бюджета за счет принадлежащих государству, но используемых в частных интересах источников.

В первую очередь должны быть восстановлены:

— права ветеранов и инвалидов на льготное медицинское обслуживание и бесплатное обеспечение жизненно необходимыми лекарствами, а также льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг;

— права ветеранов на льготное транспортное обслуживание;

— все ранее установленные социальные льготы ветеранам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, блокадникам, узникам фашистских концлагерей, пострадавшим при ликвидации Чернобыльской катастрофы и жертвам политических репрессий.

По добровольно выраженному желанию обладателей этих прав они могут быть заменены денежными компенсациями.

Особое значение для пожилых людей имеет пенсионное обеспечение, которое сегодня реформируется без учета обязательств, взятых на себя государством в период трудовой деятельности нынешних пенсионеров. Реализованная правительством пенсионная реформа не обеспечивает надежную

защиту прав и интересов как нынешних, так и будущих российских пенсионеров. Сохранится отставание размеров пенсий от прожиточного минимума, особенно в северных территориях России, что снижает уровень жизни пенсионеров.

Следует предпринять действия, необходимые для защиты прав пожилых людей в рамках действующей системы пенсионного обеспечения. Необходимы:

— не менее чем двукратное повышение пенсий в соответствии с ростом отплаты труда;

— отмена введенных постфактум ограничений при назначении пенсий и полный учет при определении размеров пенсий трудового стажа (с восстановлением нестраховых периодов: время учебы, декретные отпуска и отпуска по уходу за ребенком и пр.), а также существовавших ранее льгот;

— своевременная индексация пенсий, в том числе дополнительная — в случае опережающего роста тарифов на услуги социальной сферы (здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и других) с учетом динамики прожиточного минимума пожилых людей.

2.3.5. Миграционная политика. В России миграция населения всегда оказывала огромное влияние на демографическое и экономическое развитие как отдельных территорий и регионов, так и страны в целом.

Распад СССР значительно изменил картину миграций. Россия оказалась в сложном положении в связи с национальными конфликтами, обострившимися как за ее пределами, так и внутри страны. Результатом этого явилось появление сотен тысяч вынужденных переселенцев, беженцев и нелегальных иммигрантов. При этом в условиях ухудшающейся экономической ситуации Россия оказалась неподготовленной к эффективному решению возникших проблем.

При их решении необходимо помнить не только о праве иностранных граждан на свободный выбор местожительства, но и о праве собственных граждан на сохранение социальных льгот и гарантий, а также языковой и культурной среды обитания. Поэтому нужно отказаться от заселения российской территории гражданами иностранных государств под предлогом «свободного доступа на рынок трудовых услуг». Исключение составляют граждане государств ЕАЭС, с которыми мы формируем единое экономическое пространство, включающее общий рынок труда.

В то же время следует сохранить возможности беспрепятственного получения российского гражданства соотечественниками, вынужденно оказавшимися за рубежом в силу развала СССР или по другим объективным причинам. Необходимо ввести процедуру автоматического предоставления российского гражданства беженцам и вынужденным переселенцам с Украины, находящейся под гнетом антирусского режима американских марионеток. Следует подумать о предоставлении вида на жительство гражданам европейских стран, бегущим от постхристианского одичания Западной Европы вследствие принудительного разращения детей, разрушения семейных и других традиционных нравственных ценностей. В некоторых случаях полезно предоставлять вид на жительство работникам, обладающим дефицитными специальностями — при условии неукоснительного соблюдения иммигрантами российского законодательства. Должна быть введена система контроля за соблюдением квот, регулирующих прием иммигрантов, привлекаемых на работу российскими организациями по согласованию со службами занятости.

Российские граждане и организации, приглашающие иностранцев на работу, на учебу или в гости, туристические агентства и рекрутинговые фирмы должны нести материальную ответственность за нарушение иммигрантами норм российского законодательства и оплачивать расходы на депортацию совершивших эти нарушения. Тогда наем на работу иностранца-нелегала станет не столь привлекательным для работодателей, как сейчас.

Особую проблему представляет собой продолжающийся выезд граждан из районов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Для сохранения населения в этих регионах необходимы восстановление северных льгот с учетом реальной стоимости потребительской корзины, сохранение и развитие социальной инфраструктуры, активизация производства и жилищного строительства. Целесообразно также введение льготного режима хозяйственной деятельности в северных районах, в том числе исключение из налогооблагаемой прибыли дополнительных расходов, определяемых климатическими условиями и географическим положением.

2.3.6. Здравоохранение. Здоровье и долголетие населения — важнейшая характеристика эффективности любой социально-экономической системы один из

главных ориентиров при определении государственной политики, критерий оценки деятельности государственной власти.

Следует на законодательном уровне конкретизировать конституционное право каждого гражданина России на защиту здоровья — независимо от уровня его личных доходов. Решение этой задачи требует развития системы медицинского обслуживания и здравоохранения, которая должна включать:

- государственные медицинские учреждения, бесплатно оказывающие населению необходимую помощь на уровне мировых стандартов;
- сеть организаций государственного медицинского страхования, обеспечивающую финансирование лечения за счет взносов работников и работодателей;
- негосударственные медицинские учреждения, функционирующие на рыночных условиях;
- учреждения санаторно-курортного обслуживания;
- систему надежного обеспечения населения доброкачественными лекарствами по справедливым ценам.

Нынешняя система здравоохранения не в состоянии в полной мере решить стоящие перед ней задачи. Ни пациенты, ни врачи не могут реализовать свои права вследствие массовых злоупотреблений в монополично организованной системе медицинского страхования, хронической недостаточности финансирования и коррупции в бюрократических структурах управления здравоохранением. Бесконечное реформирование системы здравоохранения повлекло за собой резкое снижение ее эффективности, отвлечение и без того недостаточных бюджетных ассигнований на финансирование коммерческих посредников. Фактически реформа здравоохранения зашла в тупик; адекватную нынешним условиям систему охраны здоровья и медицинского обслуживания населения нужно создавать заново.

Система обязательного медицинского страхования должна быть, во-первых, демонополизирована и организована на конкурентных началах. Страховщикам надлежит реально брать на себя риски полного финансирования расходов на лечение заболевших клиентов, а потребители — иметь возможность свободного выбора страховых компаний, а также право вовсе отказываться от их услуг, заключая договор непосредственно с региональным фондом обязательного

медицинского страхования. В последнем случае пациент прикрепляется к соответствующему государственному медицинскому учреждению, которое получает необходимые для его обслуживания средства напрямую, без посредничества коммерческих структур.

Во-вторых, нужно усилить влияние врачей на организацию системы здравоохранения, повысить уровень оплаты труда медицинских работников. Ситуация, в которой секретарша руководителя страховой компании получает более высокую зарплату, чем врач высшей квалификации, совершенно недопустима. Профессиональные ассоциации врачей, полномочные представлять их интересы, должны на равных участвовать в решении важнейших вопросов функционирования системы здравоохранения, включая вопросы финансирования и оплаты медицинских услуг страховыми компаниями.

В-третьих, необходимо как минимум вдвое повысить государственные ассигнования на здравоохранение, доведя долю расходов на эти цели с ВВП до мирового стандарта, а также зафиксировать права государства на всё имущество принадлежащих ему медицинских учреждений, с целью недопущения их банкротства и приватизации.

В-четвертых, нужно развивать государственную систему профилактики наиболее опасных инфекционных, профессиональных и социально обусловленных болезней. В числе последних следует упомянуть алкоголизм, наркоманию, СПИД, туберкулез, сифилис, гепатит. Борьба с этими недугами предполагает развертывание системы профилактических и реабилитационных центров, значительное увеличение финансирования научных разработок в области диагностики и создания лекарственных препаратов, повышение оплаты труда медицинских и социальных работников, а также резкое ужесточение ответственности за распространение упомянутых болезней.

Необходимо восстановить систему всеобщей бесплатной вакцинации населения, бесплатной диспансеризации детей и подростков, а также желающих совершеннолетних граждан. Следует также возродить сеть детских спортивных школ; занятия физкультурой и спортом должны вновь стать доступными всем желающим. Важное социальное и экономическое значение имеет организация массового санаторно-курортного обслуживания, для чего потребуются государственные субсидии и программы.

В-пятых, должны быть созданы экономические условия для наращивания негосударственных инвестиций здравоохранение. Следует предусмотреть освобождение от налогов расходов граждан на медицинские услуги, предоставляемые российскими медицинскими организациями, льготное налогообложение медицинских учреждений.

Важнейшее направление охраны здоровья населения — обеспечение чистоты окружающей среды, высокого качества питьевой воды и продуктов питания. Необходим комплекс экономических и административных мер, обеспечивающих соблюдение экологических стандартов. Нужно существенно увеличить платежи и штрафы за загрязнение окружающей среды. Воссоздать систему экологических фондов, которые собирали бы эти платежи и расходовали их исключительно на природоохранные и экологические мероприятия.

Государство обязано гарантировать безопасность потребления всех продаваемых населению товаров и услуг, устанавливать стандарты качества и контролировать их соблюдение. Необходимо навести порядок в аккредитации органов по сертификации, исключить саму возможность выдачи «липовых» сертификатов о соответствии товаров техническим регламентам. Псевдоэксперты и «бумажные» лаборатории должны быть исключены из процесса контроля качества продукции, а нарушители установленных требования должны нести имущественную и уголовную (в случае на несения серьезного ущерба здоровью граждан) ответственность.

2.3.7. Система образования. Качество образования должно в полной мере отвечать не только сложившимся социально-экономическим условиям России, но и перспективным потребностям ее развития. Формирование постиндустриального информационного общества, расширение системы международных коммуникаций, обострение глобальной конкурентной борьбы на всех рынках предъявляют растущие требования к общей культуре и профессиональной компетентности, функциональной грамотности человека.

В образовательной системе за прошедшее десятилетие произошел ряд изменений. Монолит унифицированной советской школы был расколот введением права на вариативное образование. Появилась возможность выбора, зародились и встали на ноги авторские школы, окрепло движение учителей-новаторов, оформляются новые образовательные технологии. Однако все эти

обнадеживающие явления коснулись не более чем 10% школ, в большинстве же отечественных учреждений среднего образования ситуация за прошедшее десятилетие существенно ухудшилась. Резко снизилась материальная обеспеченность школы, усилились негативные тенденции в области содержания и технологий образования, обусловленные сохранением авторитарно-бюрократических методов, подавляющих в детях всякую самостоятельность и инициативность, с одной стороны, и выхолащиванием содержания обучения — с другой.

Образование, которое должно строиться на основе требований современности и прогнозов, на многие годы отстало от темпов изменения жизни в стране и в мире. Образовательная система до сих пор транслирует готовые обобщенные знания, не ориентирована на их творческое освоение, она формирует фрагментарное калейдоскопическое мышление, а не мыслительные способности. В школе все еще жив бюрократический стиль управления, а скудность ресурсов усугубляется их нерациональным использованием. В результате содержание и методика обучения оказываются неадекватными современным квалификационным требованиям. Для преодоления очевидных трудностей необходимо сделать многое, в частности, в сфере освоения информационных технологий, социально-правовых и естественно-научных дисциплин. Необходимо восстановить воспитательную функцию школы, без чего самые эффективные методики обучения во многом теряют свою эффективность.

Школа должна содействовать успешной социализации молодежи и ее адаптации на рынке труда. Для этого следует обеспечить освоение учащимися ключевых социальных и профессиональных умений и навыков, формирование гражданского сознания и поведения.

Обновление содержания общего образования — не только и не столько «кабинетный» процесс. Сотни российских школ уже накопили интереснейший опыт. Государству надлежит поддерживать те учебные заведения, в которых существуют перспективные инновационные разработки, применяются передовые технологии, способствовать широкому распространению подобного опыта, организовывать переподготовку кадров.

Основным результатом обучения должна стать не только система знаний, умений и навыков сама по себе, но и набор сформулированных педагогами и

одобренных органами образования компетенций в интеллектуальной, общественно-политической, коммуникационной, информационной и прочих сферах. Для достижения этого результата необходимо:

1. Усилить практическую ориентацию и инструментальную направленность общего среднего образования, что предполагает оптимальное сочетание фундаментальных и практических знаний, развитие способностей учащихся самостоятельно добывать информацию, расширение различного рода практикумов, интерактивных форм и т. д.

2. Совершенствовать технологии образования, расширив применение тех из них, которые формируют практические навыки анализа информации, самообразования, способствуют развитию инициативности и самостоятельности школьников.

3. Обеспечить в старших классах школы возможность выбора образовательных программ, в частности, путем создания профильных классов.

4. Дать всем выпускникам средней школы знания и базовые навыки, обеспечивающие активную социальную адаптацию (экономика, право, основы политической системы, менеджмент, социология и т.п.).

5. Обеспечить базовую подготовку учащихся средней школы в области применения информационных и коммуникационных технологий.

6. Обеспечить освоение всеми выпускниками полной средней школы как минимум одного иностранного языка. Необходимо существенно повысить роль коммуникативных дисциплин, прежде всего информационных технологий, владения русским языком.

7. Обеспечить вариативность и доступность образовательных программ. Усилить дифференциацию образовательного процесса, в том числе путем создания индивидуализированных программ и графиков обучения с учетом особенностей и способностей учащихся.

8. Усилить социально-гуманитарную направленность общего среднего образования, обеспечить расширение и конкретизацию его социального и культурного контекста на основе традиционных российских духовных ценностей.

9. Создать механизмы систематического обновления содержания общего образования.

10. Сделать систему образования открытой для ее основных «заказчиков» — родителей школьников.

Основой социальных гарантий в области образования является принцип равных стартовых возможностей и равного доступа российских граждан к образовательным услугам.

Должно быть сохранено всеобщее бесплатное среднее и среднее специальное образование. Необходимо предоставить всем желающим право на бесплатную учебу в государственных вузах с обязательством работать по специальности в России после завершения учебы, предусмотрев обязанность выпускника вуза в случае эмиграции компенсировать затраты на его подготовку. Российские налогоплательщики не должны финансировать «утечку мозгов» за рубеж и пребывание в вузах с целью уклонения от службы в армии.

Необходимо повысить техническую оснащенность и методическое обеспечение образовательного процесса, в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий. Разумеется, требуется и резкое увеличение расходов на образование и профессиональное обучение молодежи, осуществление крупномасштабной программы восстановления и развития российского образования.

Все перечисленные выше направления социальной политики государства могут быть реализованы только на основе надежной и быстро растущей экономической базы, определяющей финансовые возможности развития здравоохранения, образования, науки и культуры.

2.4. Стратегия и источники экономического роста.

2.4.1. Стратегические установки. Отвечающая жизненно важным интересам России стратегия экономического роста призвана обеспечить переход в кратчайшие исторические сроки к новому технологическому укладу, от хищнической эксплуатации невозобновляемых сырьевых ресурсов к экономике знаний, основанной на научно-техническом прогрессе и развитии человеческого потенциала страны. Только экономический рост на современной научно-технической основе обеспечивает конкурентоспособность экономики и достойную оплату труда занятых в ней работников, повышение благосостояния народа.

В настоящее время происходят структурные преобразования мировой экономики, обусловленные сменой технологических и мирохозяйственных

укладов. Технологическая революция на основе нано-, биоинженерных, информационно-коммуникационных, аддитивных и цифровых технологий создает новые возможности для развития, обесценивая одновременно капитал, вложенный в устаревшие производства. Это предотвращает стагнацию экономики развитых стран и создает возможность экономического рывка для развивающихся стран на волне роста нового технологического уклада. Одновременно совершается управленческая революция, формируется новая система производственных отношений, сочетающая преимущества плановой и рыночной экономики. Либеральная глобализация сменяется интегральным мирохозяйственным укладом, в котором целью государственного регулирования является не обеспечение интересов международного капитала, а рост общественного благосостояния. Государство обеспечивает гармонизацию интересов различных социальных групп на основе подчинения отношений рыночной конкуренции целям социально-экономического развития. Оно интегрирует общество, гарантируя каждому человеку возможность творческой самореализации в общественно-полезных видах деятельности. Восстанавливается значение национального суверенитета и международного права. В разнообразии экономических моделей государств, учитывающие национальные особенности и конкурентные преимущества, сочетающие планирование развития и механизмы рыночной конкуренции, стимулирование частной инициативы при государственном контроле за денежными потоками и банковско-финансовым сектором, частные предприятия в конкурентных секторах экономики и государственную собственность в инфраструктурных отраслях обеспечивается устойчивый рост производства и общественного благосостояния в странах ядра нового мирохозяйственного уклада. Китай, Индия, страны Индокитая образуют новый динамично развивающийся центр мировой экономики, характерные для него институты нового мирохозяйственного уклада дают пример всем развивающимся странам.

Настоящая экономическая программа базируется на обобщении и творческом освоении мирового опыта успешной политики экономического роста, а также на четком понимании закономерностей развития современного общества и конкурентных преимуществ российской экономики. Она предусматривает опережающее развитие российской экономики путем ее модернизации на основе нового технологического уклада и перестройки управления ее воспроизводством с

внедрением институтов нового мирохозяйственного уклада. Либеральная модель, навязанная России после распада СССР в интересах иностранного капитала и транснациональных корпораций и повлекшая экономическую катастрофу, должна быть заменена институтами интегрального мирохозяйственного уклада. Только так можно вытащить нашу страну из болота сырьевой периферии мировой экономики в новое ядро его развития. Решению этой же задачи должно быть подчинено участие России в процессах евразийской интеграции, включая развитие ЕАЭС и становление Большого Евразийского партнерства.

Предлагаемая нами экономическая стратегия нацелена на повышение благосостояния граждан. Не сам по себе рост ВВП, не учитывающий вывоз капитала, и даже не повышение среднедушевого дохода, не учитывающего дифференциации населения, а обеспечение достойного уровня жизни всем законопослушным гражданам — вот главная задача правительства и законодателя.

Имеющийся в стране научно-производственный потенциал позволяет добиться ежегодного прироста ВВП не менее чем на 10%, если государство будет проводить целенаправленную экономическую политику, предусматривающую структурную перестройку и модернизацию народного хозяйства на современной технологической и институциональной основе, многократное повышение инвестиционной и инновационной активности.

Это возможно только при условии прироста инвестиций на уровне не ниже 20% в год. В противном случае устаревание и выбытие производственных мощностей будет превышать ввод новых и продолжится разрушение производственного потенциала страны. Для обеспечения высоких темпов долгосрочного экономического развития в 8-10% необходимо инвестировать в основной капитал не менее 35-40% ВВП. Следовательно, норма накопления не должна быть ниже 45-50% ВВП. Объективные возможности роста капиталовложений значительны — объем сбережений, формирующихся в российской экономике, вдвое превышает объем инвестиций в развитие производства, что вместе с пресечением практики нелегального вывоза капитала и оздоровлением денежно-финансовой сферы, позволяет надеяться на не менее чем трехкратное увеличение сумм, инвестируемых в развитие производства.

В настоящее время инвестиции в основной капитал в России меньше 20%, что и обуславливает низкие темпы роста экономики в 1-2% в год. Чтобы довести

темпы роста экономики до 8-10% в год необходимо увеличить инвестиции в основной капитал в 2 раза за счет государственных инвестиций, т.к. частный капитал нигде и никогда не вкладывал в основной капитал более 15-20% ВВП. Прежде всего, необходимо в разы увеличить именно государственные инвестиции в строительство жилья, зданий и сооружений, в инфраструктурные проекты и т.д., что за счет мультипликативного эффекта приведет к высоким (в 8-10% годовых) темпам роста всей российской экономики. Также необходимо в разы увеличить инвестиции в развитие технологий и расширение производств нового технологического уклада, чтобы не только догнать по уровню технологического развития передовые страны мира, но и обеспечить прорыв на передовые рубежи НТП.

Для решения задачи кардинального повышения инвестиционной и инновационной активности необходима система мер, включающая всемерное стимулирование инновационной и инвестиционной активности, использование государственных гарантий для кредитования проектов освоения перспективных технологий, развертывание системы банков развития; реализацию целевых программ структурной перестройки экономики; переориентацию денежной политики на кредитование производственной сферы и прекращение нелегального вывоза капитала. При этом для удержания инфляции в заданных пределах необходимо повысить эффективность контроля над ценами на энергоносители, товары и услуги естественных монополий, сдерживать рост этих цен на основе поощрения и поддержки добросовестной конкуренции. Для управления опережающим развитием экономики должны быть развернута система стратегического планирования, предусматривающая механизмы реализации поставленных целей на основе государственно-частного партнерства.

Формирование экономической политики государства затрагивает интересы миллионов людей и предприятий, определяет перспективы развития страны. Это слишком важный вопрос, чтобы доверять его решение исключительно чиновникам. Основные цели, направления и методы реализации экономической политики должны формироваться в рамках широкого демократического процесса под контролем парламента и утверждаться законодательно с установлением норм ответственности исполнительной власти за достижение поставленных целей. Подходы к реализации такой целевой установки были формализованы в

законопроекте, внесенном в Госдуму в 2004 г., но отклоненном ее без обоснования (Приложение 2). В настоящей программе обосновывается политика опережающего экономического развития, выстроенная на основе общенациональных интересов и объективных возможностей активизации отечественного научно-производственного и человеческого потенциала, мобилизации имеющихся в стране резервов.

2.4.2. Природная рента — нереализованный резерв. Россия имеет крупнейшие в мире запасы полезных ископаемых; их прогнозный потенциал оценивается более чем в 140 трлн. долл. По объемам речного стока Россия занимает второе место в мире после Бразилии. Обеспеченность пахотными землями (на душу населения) больше среднемировой в 7 раз, запасы древесины — в 14 раз. По оценкам Мирового совета по энергии, на территории нашей страны сосредоточено около 60% мировых запасов невозобновляемых природных ресурсов, в том числе 20% запасов нефти, 35% газа, 12% угля. Значительны запасы золота, алмазов, железных руд, цветных и редких металлов. Эффективное использование этого колоссального природно-ресурсного потенциала в общенациональных интересах может стать надежной основой для обеспечения широкой системы социальных гарантий и роста общественного благосостояния.

Большинство государств изымают сверхприбыль от использования природных ресурсов в свой бюджет и тратят на общенациональные цели. В экономической теории эта сверхприбыль, не зависящая от деятельности предприятий и получаемая за счет уникальных свойств эксплуатируемых природных ресурсов, называется природной рентой. Ежегодный объем природной ренты, образующейся только при эксплуатации российских месторождений углеводородов и металлических руд, а также гидроэнергетических ресурсов, при нынешней ценовой конъюнктуре составляет более 50 млрд. долларов. В том числе, в нефтегазовом комплексе ежегодный объем природной ренты оценивается в 35 млрд. долларов, в химико-металлургическом комплексе — в 7 млрд. долларов.

Использование столь существенных доходов, образующихся за счет эксплуатации принадлежащих государству природных ресурсов в общенациональных интересах, позволило бы обеспечить выполнение всех социальных обязательств государства. Однако львиная доля этих доходов присваиваются властвующим олигархатом в своих частных интересах. Мы видим

в этом вопиющую несправедливость и безответственность властей. Природные богатства дарованы нам Богом и должны использоваться в интересах всего общества, для решения общенациональных задач. Это предполагает сохранение государственной собственности на природные ресурсы общенационального значения (месторождения газа, нефти, угля, металлических руд, химического сырья, драгоценных металлов и камней, а также лесные массивы и водные пространства, включая водохранилища и гидроэлектростанции).

Для реализации права собственности государства (и в его лице общества) на недра и другие природные ресурсы должен быть применен принцип платы за использование природных ресурсов в коммерческих целях. Необходимо восстановить платежи за использование недр и загрязнение окружающей среды, ввести прогрессивный налог на сверхприбыль, получаемую в ходе эксплуатации месторождений, восстановить экспортные пошлины на вывоз сырьевых товаров. Доступ частных предприятий к эксплуатации природных ресурсов должен регулироваться государством на началах открытой конкуренции, что предполагает создание механизма аукционной продажи прав на разработку месторождений и уникальных природных объектов. Плату за пользование водохранилищами в гидроэнергетических целях следует рассчитывать на основе природной ренты, исчисляемой как разница между среднеотраслевыми и индивидуальными издержками производства. Экспортные пошлины на вывоз сырьевых товаров должны исчисляться как большая часть разницы между мировой ценой и издержками их производства по внутренним ценам.

Использование вышеперечисленных и других инструментов возврата природной ренты в доход государства как собственника природных ресурсов, успешно применяемых в мировой практике, позволит в ближайшее время увеличить государственный бюджет не менее чем в полтора раза.

Возврат природной ренты в доход государства не должен подрывать механизм воспроизводства добывающей промышленности и других природоэксплуатирующих отраслей. У них должно оставаться достаточно прибыли для развития производства. Для этого механизм изъятия природной ренты предполагает дифференцированный подход к месторождениям и предусматривает вычитание из налогооблагаемой базы тех средств, которые вкладываются в развитие производства, разработку месторождений или экологические

мероприятия. При таком подходе изыматься в доход государства будут сверхприбыли, которые проматываются сегодня паразитирующими на присвоении общенациональных богатств олигархами на приобретение иностранных активов, дворцов, яхт, предметов роскоши или остаются на их зарубежных счетах. Это станет стимулом для предприятий добывающей промышленности по-хозяйски относиться к природным ресурсам, повышать эффективность производства и заботиться об охране окружающей среды.

2.4.3. Подчинение налогово-бюджетной политики задачам развития экономического и человеческого потенциала. Бюджет является основным инструментом социально-экономической политики государства. Его эффективное использование предполагает программно-целевой подход к планированию государственных расходов на основе задач социально-экономической политики и действующих правовых норм. К сожалению, бюджетная политика нынешнего Российского государства не отвечает этим требованиям, ведется хаотично и крайне неэффективно. Критически важные для общества виды деятельности финансируются «по остаточному принципу», отменяются законодательно установленные нормативы. Доля расходов на развитие, включая образование, науку, культуру и здравоохранение вдвое ниже, чем в развитых странах. Нет нацеленности на решение острейших социальных проблем, среди которых массовая бедность, преступность, технологическая отсталость и неконкурентоспособность экономики, незащищенность страны перед лицом многочисленных внешних угроз.

Нехватка средств для решения этих проблем сочетается со значительным налоговым бременем на труд и производство, которое необходимо снижать для стимулирования экономического роста. Вместе с тем государство теряет сопоставимые с объемом бюджета доходы от эксплуатации принадлежащих ему источников. Их возврат под контроль государства позволит удвоить бюджет и кардинально поднять эффективность государственной бюджетной политики. Как было показано выше, направление в бюджет государства природной ренты и обеспечение полного возврата в страну выручки от экспорта природных ресурсов позволит увеличить государственные доходы не менее чем в полтора раза, снизив одновременно налоги на труд и производство (Приложение 3).

Существенный прирост государственных доходов может быть достигнут за счет повышения эффективности использования госимущества и других контролируемых государством источников. В том числе восстановление и возврат государству прибыли Центрального банка, основу которой составляет осуществляемая им от имени государства денежная эмиссия, эффективное использование принадлежащих государству земель и недр, повышение эффективности работы контролируемых государством предприятий, введение госмонополии на оборот этилового спирта позволяют увеличить доходы бюджета на сотни миллиардов рублей.

В целом за счет перечисленных источников доход государства может быть удвоен. При этом не предполагается увеличения налогов на производственную деятельность, на труд, капитал, на имущество, доходы и расходы граждан. Напротив, наиболее обременительные налоги, препятствующие экономическому росту, могут и должны быть снижены. В частности, целесообразно освободить от налогообложения часть прибыли предприятий, вкладываемой в развитие производства, проведение НИОКР, внедрение новой техники, создание новых рабочих мест. То же касается доходов граждан, направляемых на образование, медицинское обслуживание, строительство и приобретение жилья.

В настоящее время в России на НИОКР затрачивается всего 1,1% ВВП, а в передовых странах эта цифра в 3-4 раза больше. Поэтому для опережающего инновационного развития необходимо за 4-5 лет довести расходы на НИОКР до 4-5% ВВП. Тогда талантливые ученые не будут уезжать из России в другие страны, чтобы иметь возможность реализовать свои знания, таланты и способности, а будут иметь возможность использовать их на благо России. Необходимо также увеличить расходы на здравоохранение, науку, культуру и образование в 2-2,5 раза, доведя долю расходов на них в ВВП до уровня передовых стран мира.

Большие возможности для роста экономики дает жилищное строительство. Но в России, опираясь на опыт США, избрали единственный путь развития жилищного строительства, исключительно, с помощью ипотеки, которая выгодна банкам, полностью игнорируя опыт ФРГ, Голландии и других стран, где в основе финансирования жилищного строительства лежат строительно-сберегательные кооперативы, а также широко используется социальная аренда жилья, строящегося муниципалитетами.

Если же на строительство жилья направить часть средств из ФНБ с последующей передачей построенного жилья в муниципальную собственность для сдачи его в социальную аренду, то с одной стороны, это даст мощный прирост основных фондов страны и ускорит рост российской экономики за счет мультипликативного эффекта развития всей строительной отрасли, а с другой - сделает привлекательными для переселения многие российские территории, такие как Сибирь и Дальний Восток, создав при этом дополнительный источник поступления в местные бюджеты за счет арендной платы за жилье. Необходимо также открыть в контролируемых государством банках ссудо-сберегательные счета, дав гражданам возможность целевого накопления денег для покрытия беспроцентных займов на строительство и приобретение жилья.

Увеличение бюджетных доходов позволит обеспечить полноценное финансирование всех законодательно установленных социальных обязательств государства, отмененных под предлогом нехватки денег. Следует восстановить нормативы бюджетного финансирования образования, здравоохранения, науки, и культуры на уровне развитых стран. При этом необходимо осуществить выравнивание социальных расходов на душу населения в регионах через механизмы межбюджетных отношений.

Удвоение бюджетных доходов позволит в 2-3 раза поднять зарплату врачам, учителям, ученым, военнослужащим, работникам культуры, сотрудникам органов государственной власти и управления, другим категориям занятых в государственных организациях.

В целях подъема инвестиционной и инновационной активности необходимо восстановление бюджета развития и системы федеральных целевых программ, ориентированных на решение приоритетных задач модернизации и структурной перестройки экономики и социальной сферы, а также существенное увеличение ассигнований на государственные закупки новой техники отечественного производства для государственных нужд, льготное кредитование жилищного строительства, организацию лизинга новой авиационной, сельскохозяйственной и других видов техники для социально значимых отраслей, предприятиям которых требуется государственная поддержка для привлечения долгосрочных кредитов под модернизацию и обновление основных фондов.

2. 4. 4. *Стимулирование роста производства.* Формирование механизмов расширенного воспроизводства, кардинальное повышение инновационной и инвестиционной активности, обновление всей производственной инфраструктуры составляют важные задачи политики экономического роста. Ее нацеленность на рост общественного благосостояния предполагает повышение доходов населения, активизацию конечного спроса государства, замещение импорта внутренним производством и восстановление сбережений населения с направлением их на приобретение отечественных товаров. Для этого необходимо:

- организовать систему кредитования роста производства с использованием банков развития и механизмов рефинансирования коммерческих банков под залог векселей производственных предприятий;

- обеспечить государственную поддержку развитию лизинга производимых в России техники, транспорта, оборудования;

- ориентировать закупки для государственных нужд, а также для контролируемых государством предприятий, на приобретение отечественных товаров; прекратить расходование средств государственного бюджета всех уровней на приобретение импортных товаров при наличии отечественных аналогов;

- стимулировать опережающий рост инвестиций в перспективные направления экономики за счет формирования государственных институтов и механизмов экономического развития, включая банки и бюджет развития;

- организовать систему государственной поддержки высокотехнологического экспорта посредством страхования и предоставления льготных экспортных кредитов, субсидий на сертификацию и контроль качества продукции;

- обеспечить восстановление полноценной системы денежного обращения путем переориентации механизма денежного предложения на финансирование производственной деятельности, восстановление всех функций национальной валюты, придание рублю статуса международной валюты, дедолларизации российской экономики;

- развернуть механизмы долгосрочного кредитования производства;

- добиться существенного уменьшения налоговой нагрузки на труд и производство — прежде всего за счет исключения из налогооблагаемой базы

расходов на инвестиции, научные исследования, разработку и внедрение новых технологий, создание новых рабочих мест;

- предоставить реальную государственную поддержку малому и среднему бизнесу, в том числе путем развертывания системы льготного кредитования малого предпринимательства;

- проводить действенную антимонопольную политику, направленную на пресечение недобросовестной конкуренции, прекращение роста тарифов естественных монополий, защиту интересов отечественного товаропроизводителя, очищение экономики от организованной преступности и бюрократического произвола;

- обеспечить защиту законно приобретенных прав собственности, а также восстановление права государства на незаконно приватизированное имущество;

- усилить ответственность руководителей предприятий за результаты их хозяйственной деятельности на основе расширения контрольных функций акционеров, трудовых коллективов, государства;

- принять государственную программу восстановления и модернизации жилищно-коммунального хозяйства с привлечением долгосрочных кредитов государственной банковской системы.

2.4.4.1. Структурная политика. Принятию концепции структурной перестройки экономики на основе современных технологий, разработке и реализации федеральных программ по ее осуществлению должен предшествовать выбор и реализация приоритетов технико-экономического развития. Определение приоритетов технико-экономического развития по основным направлениям научно-технического прогресса должно вестись исходя из закономерностей долгосрочного экономического роста, глобальных направлений технико-экономического развития и национальных конкурентных преимуществ. Эти приоритеты должны реализовываться посредством финансируемых при поддержке государства целевых программ, льготных кредитов, государственных закупок и предоставления государственных гарантий под инвестиции в закупки капиталоемкого оборудования отечественного производства. К выбираемым приоритетам следует предъявлять следующие требования.

С научно-технической точки зрения, выбираемые приоритеты должны соответствовать перспективным направлениям формирования современного

технологического уклада и своевременного создания заделов становления следующего. С экономической точки зрения, государственная поддержка приоритетных направлений должна характеризоваться двумя важнейшими признаками: обладать значительным внешним эффектом, улучшая общую экономическую среду и условия развития деловой активности; инициировать рост деловой активности в широком комплексе отраслей, сопряженных с приоритетными производствами. Иными словами, она должна создавать расширяющийся импульс роста спроса и деловой активности. С производственной точки зрения, государственное стимулирование должно приводить к такому росту конкурентоспособности соответствующих производств, при котором они, начиная с определенного момента, выходят на самостоятельную траекторию расширенного воспроизводства в масштабах мирового рынка, играя роль «локомотивов роста» для всей экономики. С социальной точки зрения, реализация приоритетных направлений структурной перестройки экономики должна сопровождаться расширением занятости, повышением реальной зарплаты и квалификации работающего населения, общим ростом благосостояния народа.

К приоритетным направлениям, осуществление которых удовлетворяет всем необходимым критериям, относятся, в частности, следующие:

- освоение современных информационных технологий;
- развитие биотехнологий, в особенности генной инженерии и других направлений приложения микробиологических исследований, поднимающих эффективность здравоохранения, агропромышленного комплекса, фармакологической и других отраслей промышленности;
- развитие новых микроэлектронных технологий и современных средств автоматизации, позволяющих резко поднять конкурентоспособность и эффективность отечественного машиностроения;
- развитие лазерных технологий;
- обновление парка гражданской авиации на основе организации производства и лизинга современных моделей самолетов отечественного производства;
- обновление оборудования электростанций, износ которого приближается к критическим пределам, а также модернизация атомных станций;
- развитие технологий переработки и использования природного газа;

- развитие комплекса технологий ядерного цикла, расширение сферы их потребления;
- развитие современных транспортных узлов, позволяющих существенно улучшить скорость и надежность комбинированных перевозок;
- развитие жилищного строительства и модернизации ЖКХ с использованием современных технологий;
- развитие информационной инфраструктуры на основе современных систем спутниковой и оптоволоконной связи, сотовой связи в городах;
- модернизация непромышленной сферы на основе современного отечественного оборудования (диагностические приборы и лазеры для медицины, вычислительная техника для системы образования и т.д.);
- оздоровление окружающей среды на основе современных экологически чистых технологий.

Этот перечень приоритетных направлений технико-экономического развития составлен на основе анализа основных тенденций современного НТП с учетом состояния отечественного научно-промышленного потенциала. Он не претендует на полноту и окончательность. Но с него можно начинать формирование и реализацию государственной политики развития.

Работу по сохранению и активизации научно-промышленного потенциала в нынешних условиях его глубокого разрушения необходимо концентрировать на следующих направлениях:

- обеспечение приоритетности государственной поддержки конверсии наукоемкой промышленности и стимулирования НТП, двукратное повышение бюджетных ассигнований на финансирование науки;
- защита внутреннего рынка наукоемкой продукции, активная государственная поддержка ее экспорта.
- выявление и поддержка развития технологий, освоение которых обеспечит российским предприятиям конкурентные преимущества на мировом рынке;
- стимулирование предприятий, внедряющих отечественные научно-технические разработки путем предоставления льгот по налогообложению и других видов государственной поддержки;

- разработка и реализация программ развития территорий с высокой концентрацией научно-технического потенциала (технополисов и наукоградов);
- субсидирование импорта перспективных современных технологий и научно-технической информации;

Стимулирование инновационной активности является важнейшим направлением политики развития, ключевым для преодоления депрессии. Реализация этого направления включает следующие элементы:

- учет затрат предприятий на цели проведения НИОКР, модернизации производства и внедрения новых технологий в составе издержек производства, их освобождение от налогообложения;
- создание с помощью государства инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научных исследований.
- субсидирование расходов на защиту интеллектуальной собственности на отечественные изобретения и разработки за рубежом;
- сохранение информационной инфраструктуры научно-исследовательских работ, поддержание сети научно-технических библиотек, субсидирование их деятельности по предоставлению услуг пользования информационными сетями и базами данных, а также по закупке научной литературы;
- поддержание функционирования опытных стендов, экспериментальных установок и опытных производств;
- активное вовлечение в осуществление приоритетных направлений НТП научно-технического потенциала СНГ.

2.4.4.2. Внешнеторговая политика. Неотъемлемой составляющей политики экономического роста является реализация комплекса мер по эффективной защите интересов страны в условиях открытости российской экономики и острой международной конкуренции.

Необходимо защищать внутренний рынок от недобросовестной конкуренции со стороны импортеров, одновременно повышая конкурентоспособность отечественного производства и содействуя продвижению отечественных товаров с высокой добавленной стоимостью на мировой рынок. Для этого должны быть реализованы следующие направления и меры государственного регулирования внешней торговли в ЕАЭС:

— определение таможенных тарифов исходя из задач структурной и промышленной политики по расширению производства на существующих и вновь создаваемых мощностях, стимулирование импорта новейших технологий;

— восстановление жесткого контроля за качеством импортируемых товаров для защиты прав потребителей и устранения дискриминации отечественных товаропроизводителей в процедурах контроля качества и сертификации продукции;

— принятие эффективных мер по защите внутреннего рынка с использованием количественных ограничений, антидемпинговых и компенсационных пошлин для устранения дискриминации отечественных товаропроизводителей на внутреннем рынке по условиям производства и поставок импортных товаров, особенно сельскохозяйственных;

— создание системы государственного страхования экспортных кредитов и поставок;

— разработку комплекса государственных гарантий и кредитов при финансировании экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью, в том числе для расширения инвестиционного сотрудничества;

— активизацию внешнеполитических усилий по устранению дискриминационных ограничений на ввоз российской продукции, защите прав российских граждан и организаций за рубежом, созданию условий для взаимовыгодной международной экономической интеграции;

— развитие евразийского интеграционного процесса, восстановление единого экономического пространства ЕАЭС, его эффективное сопряжение с китайской инициативой Одного пояса-пути.

2.4.5. Агропромышленная политика и модернизация лесопромышленного комплекса. Аграрно-промышленный комплекс (АПК) имеет жизненно важное для общества значение, определяя одну из главных составляющих национальной независимости государства — его продовольственную безопасность.

В бюджете средней российской семьи расходы на продукты питания достигают 50-60 процентов всех затрат. Расширенное воспроизводство агропромышленного комплекса требует соответствующей государственной политики, учитывающей объективные трудности сельскохозяйственного

производства, связанные с цикличностью и рискованностью этой отрасли, а также особыми условиями крестьянского образа жизни.

Во-первых, необходимо активное участие государства в создании рынка продовольствия, в том числе:

- формирование Федерального страхового фонда (по международным нормам, на 60 дней питания) в размере не менее трех миллионов тонн продовольственной пшеницы.

- осуществление закупок зерна и других продуктов первой необходимости в региональные продовольственные фонды.

- решительная декриминализация и демонополизация товаропроводящей сети, организация сельскохозяйственным товаропроизводителям прямого доступа к рынкам городов;

- создание полноценной системы долгосрочного кредитования АПК и лизинга оборудования, которая позволит крестьянским хозяйствам создавать собственные перерабатывающие мощности, освобождаясь от диктата монополистов.

Во-вторых, обеспечить должную защиту внутреннего рынка от недобросовестных импортеров. Импорт продовольствия играет существенную роль в снабжении наших сограждан, и речь не идет о том, чтобы вовсе отказаться от ввоза продуктов сельскохозяйственного производства. Однако, чтобы создать благоприятные для отечественных производителей конкурентные условия и обеспечить более полное удовлетворение спроса, необходимо:

- определить рациональную структуру импорта, которая обеспечивала бы баланс интересов государства, населения и сельхозпроизводителей, разработать меры, позволяющие оптимизировать эту структуру;

- ввести компенсационные пошлины на импортные товары, производство и экспорт которых субсидируется зарубежными государствами;

- обеспечить жесткий контроль качества импортируемых продуктов питания и сырья для их производства в соответствии с установленными техническими регламентами, санитарными, ветеринарными и фитосанитарными нормами.

В-третьих, целесообразно повышение удельного веса расходов на сельское хозяйство и рыболовство в бюджетах всех уровней.

Особое значение имеет внедрение современных технологий с применением передовых научных достижений, позволяющих многократно повысить эффективность растениеводства и животноводства, обеспечить прибыльное ведение хозяйства в традиционно убыточных зонах.

В-четвертых, необходимо развитие системы кредитования сельского хозяйства.

Нынешнее тяжелое финансовое положение подавляющего большинства товаропроизводителей сделало кредит недоступным. С учетом того, что убыточность сельского хозяйства стала результатом дискриминации этой отрасли через «ножницы цен», субсидируемый иностранными государствами импорт и неоправданно высокие процентные ставки, необходимы определенные меры государственной поддержки для выравнивания финансового положения отрасли:

- расширить объемы льготных кредитов с применением механизмов субсидирования процентных ставок;
- при помощи бюджета развития и других специализированных финансово-кредитных институтов организовать предоставление долгосрочных кредитов для сельхозпредприятий под обновление основных фондов:
- принять меры по стимулированию деятельности кредитно-финансовых институтов в аграрном секторе, в частности — кредитных кооперативов.

Аналогичные проблемы предстоит решать и в других отраслях, использующих воспроизводимые природные ресурсы — в лесопромышленном комплексе и в рыбном хозяйстве.

Рыбное хозяйство, как и агропромышленное производство, характеризуется сезонностью и ведется в условиях климатических рисков, объективно снижающих прибыльность и инвестиционную привлекательность отрасли. Для преодоления этих негативных факторов необходима государственная поддержка, в том числе:

- организация льготного кредитования оборотных средств рыболовецких хозяйств;
- создание при финансовой поддержке государства системы лизинга рыболовецких судов, плавбаз и других капиталоемких машин, оборудования для рыбопромышленного комплекса;
- восстановление и развитие государственной системы воспроизводства рыбных ресурсов, а также контроля над их использованием;

- создание эффективной системы распределения прав на вылов рыбы в интересах отечественных рыболовецких хозяйств;
- введение системы автоматизированного мониторинга всех рыболовецких судов, находящихся в российских водах.

Россия обладает крупнейшими в мире запасами лесных ресурсов. Однако эффективность их использования на порядок ниже, чем во многих иных странах. Это объясняется несовершенством транспортных коммуникаций и недостаточной развитостью инфраструктуры лесозаготовительных производств, удаленностью деревообрабатывающих предприятий от доступных для эксплуатации лесов, изношенностью оборудования и низким техническим уровнем предприятий отрасли. Кроме того, после принятия Лесного кодекса в интересах частного капитала не обеспечивается эффективное использование, охрана, защита и воспроизводство лесов, общенациональным бедствием стали лесные пожары.

При поддержке банка и бюджета развития должны быть реализованы следующие приоритетные направления развития лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса:

- внедрение системы сертификации лесных ресурсов и лесохозяйственной деятельности;
- формирование комплексных деревообрабатывающих производств, основанных на углубленной переработке леса;
- повышение инвестиционной привлекательности лесной промышленности за счет пересмотра механизмов налоговой политики;
- обеспечение эффективной практики лесопользования, проведение лесозащитных и лесовосстановительных мероприятий;
- стимулирование спроса на продукцию лесопромышленного комплекса (строительство комфортных индивидуальных домов на основе использования продуктов переработки древесины, расширение мощностей целлюлозно-бумажной промышленности, использование гидролизного спирта в качестве моторного топлива и др.);
- развитие автономных источников тепло- и электроэнергии на основе биотоплива из древесины;
- организация переработки мелкотоварной древесины и отходов лесозаготовок в корма и кормовые добавки для скота.

Необходимые условия развития лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса - льготное кредитование, финансирование централизованных мероприятий по защите и восстановлению лесных угодий. Для обновления основных фондов отрасли необходимо создание государственной лизинговой компании, предоставляющей в долгосрочную аренду предприятиям современное оборудование и технику, изготовленные на отечественных машиностроительных заводах.

Для расширения сбыта российской продукции на мировом рынке целесообразно создание международной лесной биржи. В результате можно добиться оптимизации ценовой политики и предоставления необходимых финансовых гарантий поставок продуктов лесопереработки напрямую от производителя к потребителю, минуя посреднические структуры.

В целях прекращения хищнического разграбления лесных богатств нужны изменения в Лесном кодексе. Следует, в частности, закрепить в государственной собственности земли лесного фонда, восстановить осуществляемый органами власти и управления контроль над коммерческой эксплуатацией лесных угодий и воспроизводством леса. Необходимо усовершенствовать механизм сдачи лесов в аренду на срок не менее 50 лет, предусмотрев при этом жесткую обязанность арендаторов проводить лесовосстановительные мероприятия, развивать инфраструктуру (дороги, склады и пр.), осуществлять платежи органам управления на воспроизводство леса, делать рентные отчисления государству. Нужно установить реальную ответственность арендаторов за соблюдение норм эксплуатации лесных угодий.

2.4.6. Отношения собственности и общенациональное достояние. Основное условие оптимизации отношений собственности — общественное признание и законодательное закрепление ответственности собственника за эффективность использования имущества, а также за последствия предпринимательской деятельности, в том числе социальные и экологические.

Для установления такой ответственности необходимы:

- сохранение государственной (общенародной) собственности на природные ресурсы, на основные элементы энергетической, транспортной, информационной и социальной инфраструктур, на структурообразующие предприятия оборонного

комплекса, финансовой сферы, а также на производство алкогольной продукции, наркотических и других опасных для здоровья человека веществ;

- предпочтительное использование смешанных (с участием государства) форм собственности, а также прямое государственное регулирование в высокомонополизированных отраслях экономики;

- поддержание эффективной и защищенной от коррупции системы защиты частной собственности;

- создание правовых и организационных условий для работы народных предприятий на основе коллективной и коллективно-долевой форм собственности.

Отношения собственности могут регулироваться только законом. Опыт последнего времени, связанный с расследованиями серьезных нарушений, которые были допущены в процессе приватизации многих крупных предприятий, убеждает, что эффективное управление производством предполагает полную ясность в вопросе о легитимности прав собственников.

Если объекты были приобретены на законных основаниях, собственники должны быть уверены, что им не грозит конфискация, что их права надежно защищены. Однако нарушения законности, допущенные в ходе приватизации, подлежат судебному устранению, а виновные в злоупотреблениях должностные лица должны быть строго наказаны.

Необходимо провести расследование всех сомнительных сделок по приватизации государственного имущества, в судебном порядке отменить договоры, заключенные с нарушениями правовых норм и вернуть незаконно приватизированное имущество государству. Подлежат отмене и те сделки по приобретению госимущества, обязательства по которым собственниками не выполнены. Окончательная легализация прав собственности на имущество, приватизированное по заниженным ценам, может потребовать уплаты специального налога на прирост капитала в целях устранения чудовищной несправедливости и достижения общественного согласия в распределении национального богатства.

При этом должна быть гарантирована правовая защита прав собственников, законно обладающих своим имуществом.

В сфере отношений собственности одним из самых «больных» для России всегда был и остается вопрос о земле. Земля в России, как и недра, является

общенародным достоянием. Поэтому отношения землепользования в России должны регулироваться государством в общенародных интересах, препятствуя свободной реализации на рынке земли сельскохозяйственного назначения и вовлечения земельной собственности в спекулятивный оборот.

Сельскохозяйственные угодья не должны становиться предметом перепродажи и спекулятивных операций. В противном случае невозможно избежать массового изгнания крестьян с земли, ее перераспределения в пользу узкой прослойки финансовой олигархии и «новых помещиков». Только организованный оборот земельных участков под контролем государства обеспечит условия для эффективного землепользования. Для этого нужно создать соответствующие правовые, организационные и финансовые условия. Земля должна быть закреплена за теми, кто живет и работает на ней, — за производственными сельскохозяйственными организациями, крестьянскими и фермерскими хозяйствами. Необходим строгий государственный контроль над оборотом уже распределенных по паям угодий.

Одновременно следует установить контроль над целевым использованием земли и предусмотреть судебную процедуру изъятия участков у тех, кто допускает ее недобросовестную эксплуатацию.

В государственной собственности должны остаться заповедники, лесные угодья, пастбища, курортные, водоохранные и рекреационные зоны; земли под объектами энергетической, транспортной и информационной инфраструктуры, государственными предприятиями, под памятниками истории и культуры, земли оборонного и стратегического значения, берега рек, морей, озер, а также другие участки и территории, общедоступное бесплатное использование которых отвечает национальным интересам.

Городские земли следует закрепить в муниципальной собственности. Органы местного самоуправления должны иметь возможности планирования развития городского хозяйства, а также получать земельную ренту от коммерческого использования земли. При этом земли под жилыми домами должны предоставляться гражданам на началах бесплатного, бессрочного, наследуемого землепользования, также как организациям социальной сферы — школам, вузам, больницам, детским домам, другим учреждениям образования, здравоохранения, науки и культуры. Коммерческим предприятиям земельные участки должны

предоставляться в долгосрочную аренду с обязательством соответствующего целевого использования земли. Такая система использования городских земель наиболее соответствует интересам горожан — она исключает разрушительные для экономики города земельные спекуляции, обеспечивает использование земельной ренты в общественных интересах, минимизирует издержки развития городов, гарантирует гражданам бесплатное использование земли под жилыми домами.

Под контролем государства необходимо сформировать рациональную систему институтов земельного рынка — земельных и ипотечных банков, Фонда государственных земель, земельного кадастра, служб землеустройства и других, обеспечивающих целевое использование земли в интересах работающих и живущих на ней людей.

2.4.7. Денежное обращение. Организация денежного обращения — важнейшая функция государства, обеспечивающая макроэкономические условия развития народного хозяйства, регулирующая оборот капитала, его ввоз и вывоз, создающая эмиссионный доход. Длительное время российская денежная система находится в неудовлетворительном состоянии, не обеспечивая должным образом ни одну из функций денег. В качестве средства накопления и меры стоимости многие российские граждане и предприятия используют иностранную валюту, рубль вытеснен из сферы внешнеторговых расчетов, государство не получает эмиссионного дохода. Центральный банк стал убыточной организацией, направляя денежную эмиссию на поддержание завышенной доходности операций на российском финансовом рынке в интересах международных спекулянтов. Вследствие отмены валютных ограничений страна потеряла за последнее десятилетие около 1 трлн. долл. вывезенного капитала.

Для нормализации денежного обращения следует:

Во-первых, создать каналы и механизмы притока денег в производственную сферу, перейдя к гибкому денежному предложению и регулированию процентных ставок. Одновременно нужны меры по предотвращению перетока денег в сферу финансовых спекуляций и «пирамид».

Во-вторых, развернуть специальные инструменты рефинансирования инвестиционных проектов и контрактов по квазинулевым процентным ставкам. Ключевая ставка при этом не должна превышать уровень рентабельности обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и строительства.

В-третьих, направлять работу органов денежного регулирования на цели поддержания экономического роста.

Для этого:

а) декоммерциализировать деятельность Центрального банка России (ЦБР), исключив возможность предоставления кредитов на сооружение «финансовых пирамид», манипулирование обменным курсом рубля и проведение других спекулятивных операций, подрывающих стабильность финансовой системы государства;

б) запретить ЦБР платить проценты по депозитным счетам коммерческим банкам и выпускать облигации;

в) прекратить использование гарантируемых государством высокодоходных спекулятивных инструментов, отвлекающих денежные ресурсы из производственной сферы (включая эмиссию государственных ценных бумаг с целью стерилизации денежной массы);

г) усилить государственный контроль за эмиссией денег по различным каналам денежного предложения с обеспечением приоритетности решения проблемы финансового оздоровления производственной сферы.

В-четвертых, наладить целевое предоставление связанных низко— и беспроцентных кредитов.

Необходимое для этого расширение денежного предложения потребует создания полноценных институтов (банков) развития, применения механизмов учета и переучета векселей производственных предприятий, а также использования инструментов государственных гарантий. В полную силу должны заработать Российский и Евразийский банки развития, Российская венчурная компания и другие институты развития, функция которых — всемерно стимулировать инвестиционную активность. Вся государственная банковская система должна функционировать как институт развития: контролируемые государством банки должны отвечать не только за безубыточность своей работы, но и за наращивание кредитов на финансирование инвестиций производственных предприятий и увеличения их оборотных средств.

В-пятых, должна быть введена система эффективного валютного контроля. Легализация вывоза капитала с отменой валютных ограничений наносит ущерб национальным интересам, закрепляя утрату значительной части инвестиционного

потенциала страны. Для прекращения оттока капитала из страны следует восстановить разрешительную систему вывоза капитала, создать комплексную систему валютного, таможенного и налогового контроля. При этом вывоз капитала резидентами следует ограничить потребностями обслуживания и расширения экспорта отечественных товаров, повышения их конкурентоспособности и развития международной кооперации производства, а вывоз капитала нерезидентами — объемами ранее сделанных инвестиций.

В условиях нарастающей опасности дестабилизации глобальной финансовой системы необходимо защитить внутренний рынок от набегов иностранного спекулятивного капитала. Россия не нуждается в псевдоинвесторах, извлекающих сверхприбыли из дезорганизации отечественной финансовой системы. Для предотвращения неконтролируемого роста валютных спекуляций необходимо ввести предварительное декларирование операций по вывозу капитала, резервирование соответствующих средств, а также ввести налог на валютные операции с направлением получаемых доходов в бюджет развития.

Регулирование иностранных инвестиций должно быть ориентировано на пресечение спекулятивных атак и стимулирование притока прямых иностранных капиталовложений в производство при строгом соблюдении требований экономической безопасности страны. Должны быть определены сферы деятельности, передача контроля над которыми иностранцам запрещается или ограничивается, исходя из требований национальной безопасности.

В-шестых, политика размещения валютных резервов должна быть приведена в соответствие с требованиями национальной безопасности, а денежная политика — ориентирована на обеспечение опережающего развития российской экономики посредством удовлетворения спроса на деньги со стороны производственных предприятий и инвесторов. Должна быть восстановлена реальная денежная монополия государства. Центральный банк фактически отдал эту монополию США и других эмитентов мировых валют, привязав эмиссию национальной валюты к приросту валютных резервов, которые хранятся преимущественно в гособязательствах стран НАТО. Попустительствуя долларизации российской экономики, Банк России «подарил» им сотни миллиардов долларов в виде беспроцентных кредитов, оплаченных экспортом российских товаров и прямым выводом капитала. В условиях введенных этими странами антироссийских

санкций, перерастающих в мировую гибридную войну, такая политика размещения валютных резервов недопустима. Они должны инвестироваться в обязательства дружественных России стран, а также в приобретение золота отечественного производства. Выводимые из России иностранные кредиты должны быть замещены рублевыми, предоставляемыми заемщикам на тех же условиях. Внешнеторговые расчеты за экспорт российских энергоносителей и импорт иностранных товаров также целесообразно перевести на рубли.

В-седьмых, должна быть обеспечена долгосрочная стабильность обменного курса рубля. Под предлогом «таргетирования» инфляции Банк России самоустранился от выполнения своих конституционных обязанностей по обеспечению стабильности национальной валюты, переведя обменный курс рубля в режим свободного плавания. Тем самым он открыл дорогу валютным спекулянтам к манипулированию курсом рубля в целях извлечения сверхприбылей за счет дестабилизации макроэкономической системы и обесценения рублевых доходов и сбережений граждан. Сегодня рубль достаточно обеспечен золотовалютными резервами для поддержания долгосрочной стабильности его обменного курса. В условиях устойчивого положительного сальдо торгового баланса восстановление обязательной продажи валютной выручки и ограничений на вывоз капитала позволит зафиксировать обменный курс рубля по отношению к корзине юаня, евро и золота, приведя их котировки к рублю на московской бирже. Курс рубля должен устанавливаться не к доллару и евро, а, наоборот определяться к количеству иностранных валют и золота, продаваемых за 100 рублей. Это соответствует общепринятой в суверенных государствах практике. В сочетании с переводом внешней торговли на рубли меры по стабилизации его обменного курса будут способствовать признанию рубля в качестве одной из международных резервных валют, что увеличит российские финансовые возможности в несколько раз.

В-восьмых, необходимо прекратить криминальную практику залогового рейдерства со стороны недобросовестных руководителей государственных банков. В условиях завышенных ставок процента они произвольно меняют условия кредитования платежеспособных предприятий, сознательно доводя их банкротства в целях последующего присвоения активов. Руководители контролируемых государством банков должны разделять ответственность за успешное развитие

своих заемщиков. Их банкротство по вине должностных лиц банков должно рассматриваться как тяжкое преступление, нормы уголовной и административной ответственности за которое должны быть введены в законодательство.

В-девятых, обязательная предпосылка оздоровления финансового положения предприятий обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства — устранение ценовых диспропорций, образовавшихся вследствие многократного завышения цен на энергоносители, сырьевые товары и на продукцию естественных монополий. В этих целях необходимо разработать широкий спектр соответствующих инструментов государственного регулирования — от ограничения рентабельности торговых операций и пресечения картельных соглашений до временного замораживания цен. В том числе, предусматривать возможность введения: а) твердых цен и тарифов на энергоресурсы, топливо, нефтепродукты и услуги транспорта; б) предельных розничных цен на потребительские товары первой необходимости; в) государственно-договорных цен на основные виды промышленного и сельскохозяйственного сырья. Следует предоставить товаропроизводителям законное право на определение цен реализации их продукции конечного назначения.

В-десятых, восстановление доверия к финансовой системе невозможно без восстановления дореформенных сбережений населения в соответствии с их покупательной способностью на середину 1991 г. Совокупный долг государства перед гражданами составляет триллионы рублей, который необходимо соответствующим образом оформить, организовать его обслуживание и погашение.

По сути, речь идет о построении принципиально иной, построенной на строгих морально-этических принципах и русских православных традициях соборного делания, финансовой системе. Такая система опирается не на определенное кредитно-финансовое учреждение, а на доленое финансирование. Опорой этической финансовой системы может стать фонд, который будет участвовать в развитии небольших предприятий, созданных православными предпринимателями с помощью своих приходов в экономически депрессивных местах. Фонд православных предпринимателей (ФПП) на первом этапе предполагается в весьма скромном размере 10-20 млн. рублей. Технология работы Фонда предполагает, что он будет финансировать не одиночных

предпринимателей, а компании, созданные группами православных предпринимателей, являющихся членами одного прихода, который даст положительные рекомендации. Предполагается, что эти предприниматели будут регулярно информировать приход о своей деятельности и перечислять приходу небольшую долю своих доходов. Для поиска, подбора, формирования таких проектов и подготовки их к финансированию планируется проводить в регионах специальные семинары-тренинги для православных предпринимателей и всех, кто готов в своей работе руководствоваться этическими принципами.

Фонд будет весьма жестко контролировать расходы и всю деятельность получателей средств. Кроме того, этот фонд будет формировать организационную структуру для решения важнейших и сложных для отдельных предпринимателей вопросов сбыта продукции, а также разрабатывать программы продвижения финансируемых проектов. Уже сформировалась первая группа православных предпринимателей, которая заявила о твердом намерении собрать с самих себя часть прибыли (типа «десятины») и сформировать Фонд православных предпринимателей по предложенной технологии.

В соответствии с призывом Патриарха к народосбережению, работа Фонда в депрессивных населенных пунктах будет создавать благоприятную общественную атмосферу развития и созидания, давая людям возможность выжить и сохранить семьи в этом сложном мире, уменьшая криминогенные предпосылки, подбирая и выращивая для предприятий и общества порядочных, нравственно ориентированных работников и управленцев менеджеров.

2.4.8. Повышение эффективности естественных монополий. Контроль над естественными монополиями является одной из ключевых функций влияния государства на условия хозяйственной деятельности и на величину собственных доходов.

Главной задачей в реформировании естественных монополий является кардинальное повышение эффективности функционирования соответствующих инфраструктурных и жизнеобеспечивающих народнохозяйственных систем — жилищно-коммунальной, электроэнергетической, транспортной, телекоммуникационной и др.

Электроэнергетика как отрасль, охватывающая генерацию, транспортировку, распределение и сбыт электрической энергии, — важнейший элемент инфраструктуры народного хозяйства, гарантирующий технологическую целостность воспроизводственного процесса в общественном масштабе.

Принятый в частных интересах лиц, руководящих сегодня этой отраслью, пакет законов о реформировании электроэнергетики противоречит общенародным интересам и требованиям национальной безопасности. Смысл проведенного менеджментом РАО ЕЭС и федеральным правительством реформирования отрасли заключался в ее раздроблении и приватизации по частям с сохранением локальных монополий. При этом было разрушено базовое звено системы энергоснабжения — региональные вертикально интегрированные компании, расчленен технологически единый процесс «генерация — транспортировка — распределение — сбыт» на обособленные виды бизнеса с появлением посредников-спекулянтов, устранен государственный контроль в управлении энергопотоками. Эти преобразования были сделаны в частных интересах лиц, приватизировавших монопольные звенья в организации электроэнергетики с целью извлечения сверхприбылей, что ведет к подрыву энергетической безопасности страны, перманентному росту тарифов на электроэнергию с тяжелыми экономическими и социальными последствиями, блокированию притока в отрасль инвестиций.

Вместо приватизации и раздробления электроэнергетического комплекса под видом его реформирования необходимо навести порядок в управлении единой энергетической системы страны.

- Закрепить в государственной собственности гидро- и атомные электростанции, а также теплоэлектростанции межрегионального значения, магистральные линии электропередач, функции оператора энергопотоками.

- Сохранить двухуровневый — федерально-региональный — принцип государственного регулирования тарифов на электроэнергию при сближении региональных тарифов на основе оптимизации централизованно регулируемых энергопотоков и использования дешевой электроэнергии гидроэлектростанций.

- Прекратить завышение тарифов на электроэнергию на основе жесткого и прозрачного контроля за издержками ее генерирования и транспортировки, исключив непрофильные затраты и злоупотребления руководителей контролируемых государством корпораций.

Срочных мер активной государственной политики требует жилищно-коммунальное хозяйство. Нельзя допустить самоустранения государства от ответственности за функционирование и развитие этой отрасли. Через парламент проведен законодательный акт об основах жилищной политики, согласно которому исполнительная власть сбрасывает с себя заботу об этой жизненно важной для населения страны сфере и перекладывает ее на плечи самого населения. Отказ государства от ответственности за состояние ЖКХ, отмена субсидий при попустительстве злоупотреблениям монополистов влечет повышение платежей за жилье и коммунальные услуги до уровня, недоступного миллионам малообеспеченных россиян. Верная стратегия — не рост тарифов на услуги ЖКХ, а снижение затрат на эту сферу.

Для модернизации жилищно-коммунальной отрасли на новейшей технологической основе необходимо:

- реализовать целевые программы энерго- и ресурсосбережения в ЖКХ;
- увеличить производство электроэнергии путем реализации перспективных инвестиционных проектов малой городской энергетики;
- оснастить коммунальные службы высококачественным отечественным оборудованием, что позволит кардинально снизить издержки по коммунальным услугам, уменьшить потери воды и тепла, продлить срок службы коммуникаций;
- приступить к практике заключения социальных договоров между производителями энергоресурсов, поставщиками и потребителями с принятием на себя взаимных долгосрочных обязательств.

Чтобы не повлечь падение уровня жизни людей свертывание субсидий предприятиям коммунального хозяйства должно проводиться после отработки системы предоставления адресных пособий нуждающимся. При этом:

- доля оплаты коммунальных услуг не должна превышать 10% совокупного дохода семьи;
- процедура назначения субсидий должна носить заявительный характер, не обременяя граждан необходимостью доказательства своих прав на получение субсидий;
- должны быть исключены злоупотребления монопольным положением предприятий жилищно-коммунального хозяйства, приватизация которых не должна проводиться до полноценной демонополизации отрасли.

2.4.9. Региональная политика. Одно из важных конкурентных преимуществ российской экономики - емкий общероссийский рынок, сочетающий возможности разных территорий. Его огромные размеры и разнообразие создают благоприятные перспективы эффективного и социально ориентированного экономического роста в каждом из субъектов Российской Федерации.

Обеспечение единого экономического пространства России требует политики низких тарифов на услуги транспорта и средств связи. Целесообразно восстановить субсидии на перевозки товаров и услуги связи в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока; реализовать политику снижения тарифов в электроэнергетике, обеспечить разумную степень их унификации, возродить единую электроэнергетическую систему страны.

На территориях, которые по объективным географическим причинам находятся в особо сложных условиях (удаленные регионы, в том числе районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности; Калининградская область), целесообразно ввести льготный режим хозяйственной деятельности, предусматривающий снижение налогов, субсидирование повышенных сезонных расходов, создание локальных экономических зон опережающего развития в рамках целевых программ развития депрессивных регионов. Этот льготный режим станет основой компенсации повышенных издержек в регионах, население которых ныне чувствует себя заброшенным и лишенным перспективы в собственной стране.

Единство социального пространства страны и предусмотренное Конституцией равенство прав граждан должно быть подкреплено универсальными для всей страны нормативами финансирования социальной сферы. Выравнивание бюджетных расходов на душу населения должно стать важнейшей задачей организации межбюджетных отчислений.

Региональные и местные органы власти должны обладать полномочиями и доходами, достаточными для организации социальной защиты населения, развития региональной производственной и социальной инфраструктуры, проведения общественных работ, а также организации контроля над эффективным природопользованием.

При этом взаимодействие федеральных и региональных органов не должно сводиться лишь к разделению полномочий. Реальный экономический федерализм

нежизнеспособен без обеспечения прямого влияния субъектов РФ на федеральную политику. Необходимо создать эффективный механизм согласования интересов регионов при формировании федеральной экономической политики.

2.4.10. Планирование развития. Социально-ответственный, ориентированный на стимулирование научно-технического прогресса и экономического роста подход к управлению социально-экономическим развитием страны требует полноформатного введения в действие закона «О стратегическом планировании». После его принятия в 2014 году Правительство так и не смогло приступить к его полноценной реализации, подменив ее имитацией с написанием десятков тысяч бумажных стратегий, лишенных инструментов и механизмов их практического осуществления. Вместо исполнения данного закона оно инициирует популистские национальные проекты, подменяя стратегию развития перераспределением бюджетных средств.

В условиях доминирующего значения НТП в генерировании экономического роста все сколько-нибудь сложные организации планируют свое развитие на годы вперед. Все ответственные государства планируют свое развитие на основе долгосрочных научно-технических, экономических и социальных прогнозов. Наше государство, впервые применившее в свое время плановый подход к управлению социально-экономическим развитием, сегодня составляет исключение, не обременяя себя планированием будущего. Вместо системы прогнозов и планов различных направлений развития мы уже три десятилетия живем в реформаторской лихорадке. После каждого избирательного цикла правительство объявляет о новом пакете реформ, сводящихся к очередному этапу демонтажа государственных функций и обязательств. Реальное планирование социально-экономического развития страны не идет далее разработки ежегодного федерального бюджета, который включает инерционный годовой прогноз, разрабатываемый путем экстраполяции сложившихся тенденций.

Наш подход к управлению развитием предусматривает разработку системы прогнозирования и индикативного планирования социально-экономическим развитием страны в соответствии с принятым по инициативе Президента федеральным Законом о стратегическом планировании. Исходя из понимания закономерностей современного научно-технического и социально-экономического развития, прогнозы должны составляться на долгосрочный (15—

25 лет), среднесрочный (5—10 лет) и краткосрочный (год) периоды. Последний служит основанием для формирования индикативного плана развития страны на год, который должен разрабатываться одновременно с проектом государственного бюджета. При этом рекомендательный и информационный характер индикативного плана для негосударственных субъектов должен сочетаться с его директивностью для чиновников и органов государственного управления всех уровней. Индикативный план включает характеристику всех основных макроэкономических параметров и инструментов политики, показателей государственного бюджета и программ развития государственного сектора.

В пятилетнем цикле планирования решающая роль отводится среднесрочным приоритетам научно-технического и социально-экономического развития страны. Их определение должно служить основой для разработки целевых программ, планов развития госсектора, а также планирования мер государственного регулирования экономики и стимулирования экономического роста. Важнейшей составляющей этого этапа является настройка денежно-кредитной политики и банковской системы на кредитование инвестиций, необходимых для достижения запланированных ориентиров развития экономики (Приложение 4).

Пятнадцатилетний цикл прогнозирования должен быть нацелен на выбор стратегии повышения конкурентоспособности российской экономики. Главным при этом является прогнозирование прорывных направлений технологического прогресса. Их заблаговременное предвидение важно для своевременного формирования траектории будущего экономического роста на основе создания соответствующих конкурентных преимуществ в перспективных направлениях развития мировой экономики. Исходя из этого, должны определяться приоритеты долгосрочного экономического развития страны, разрабатываться целевые научно-технические программы, стимулироваться наращивание научно-производственного потенциала страны.

Прогнозы социально-экономического развития страны должны широко освещаться и служить ориентирами не только для госсектора, но и для всех хозяйствующих субъектов, заинтересованных в понимании перспектив своей деятельности в условиях быстро меняющейся экономической среды. Наряду с учеными и специалистами к разработке индикативных планов необходимо

привлекать деловые круги, представителей крупных корпораций и ассоциаций товаропроизводителей, трудовые коллективы и профсоюзы для достижения общенационального согласия в отношении приоритетов социально-экономического развития страны, укрепления социального партнерства и сотрудничества.

Необходимая для успешной модернизации стратегия развития заключается в опережающем становлении базисных производств нового технологического уклада и скорейшем выводе российской экономики на связанную с ним следующую «длинную волну» роста. Для этого необходимо направление ресурсов в создание «ядра» нового технологического уклада и достижение синергетического эффекта формирования кластеров новых производств, что предполагает согласованность макроэкономической политики с приоритетами долгосрочного технико-экономического развития.

Для осуществления такой политики требуется создание системы стратегического управления, способной выявлять перспективные направления экономического роста, направлять деятельность государственных институтов развития и инструментов экономического регулирования на их реализацию. Она включает: прогнозирование НТП, стратегическое планирование, выбор приоритетных направлений наращивания научно-технического потенциала, использование инструментов и механизмов их реализации (концепции, программы и индикативные планы), внедрение методов контроля и механизмов ответственности за достижение необходимых результатов. С учетом ключевого значения государственных банков, корпораций, институтов развития, необходимо принимать ежегодные среднесрочные планы деятельности госсектора, сбалансированные по производственным, инвестиционным и финансовым параметрам. Документы социально-экономического, отраслевого и территориального стратегического планирования должны составлять единый комплекс и разрабатываться на общей методологической основе.

Реализация политики импортозамещения должна вестись в рамках целостной стратегии опережающего развития экономики и начинаться с развертывания системы стратегического планирования, призванной обеспечить системное применение имеющихся у государства ресурсов для проведения модернизации и новой индустриализации экономики на базе очередного технологического уклада.

Методология стратегического планирования предусматривает наличие системы долго-, средне- и краткосрочных прогнозов и выбора приоритетов экономического развития, инструментов и механизмов их реализации, включающих систему долгосрочных концепций, среднесрочных программ и планов, институты организации соответствующей деятельности, а также методы контроля и ответственности за достижение поставленных целей.

Принятый законопроект «О государственном стратегическом планировании» предусматривает создание лишь некоторых элементов этой системы, главным образом – процедур подготовки соответствующих документов в рамках органов исполнительной власти.

Должны быть установлены интерактивные алгоритмы и механизмы разработки долгосрочных прогнозов и концепций, среднесрочных программ и индикативных планов достижения согласованных и утвержденных целей развития. Необходимо законодательно установить методы контроля и механизмы ответственности всех участников стратегического планирования на началах частно-государственного партнерства за выполнение согласованных мероприятий и задач. Особо важна интеграция в систему государственного стратегического планирования институтов развития, крупнейших корпораций, компаний и банков с государственным участием, крупных частных финансово-промышленных групп. Их совокупный производственный, финансовый и управленческий потенциал должен быть интегрирован не только при выработке стратегии, но и при ее реализации.

Следует также установить целевые показатели работы государственных институтов развития, корпораций и агентств по направлениям их деятельности, предусматривающих создание конкурентоспособных на мировом рынке производств нового технологического уклада, и ввести механизмы реальной ответственности за их своевременное достижение. С учетом значения системы стратегического планирования и того обстоятельства, что Правительство РФ как центральный орган исполнительной власти загружено текущими задачами и не может формулировать стратегические цели и контролировать их достижение, необходимо создать Государственный комитет по стратегическому планированию при Президенте Российской Федерации, наделив его соответствующими полномочиями.

1. Определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, а также возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Определение путей и способов реализации приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации.

3. Координация работ субъектов стратегического планирования по выбору путей и способов достижения целей и задач социально-экономической политики Российской Федерации, укрепления национальной безопасности Российской Федерации, обеспечивающих наибольшую эффективность использования имеющихся ресурсов.

4. Формирование, на основе утвержденных Президентом Российской Федерации документов стратегического планирования, комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решения задач социально-экономического развития Российской Федерации и укрепление национальной безопасности Российской Федерации.

5. Координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, включая направления бюджетной политики, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

6. Организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования; научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования.

Система прогнозирования и планирования социально-экономического развития страны и её регионов должна опираться на общегосударственную правовую базу и содержать единый организационно-правовой механизм взаимодействия органов государственной власти федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления, институтов развития, научных организаций и корпораций. Такой механизм призван обеспечивать интеграцию интересов и ресурсных возможностей всех сторон при разработке и реализации федеральных и региональных, муниципальных, ведомственных и корпоративных

стратегических планов и программ. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования должны получить возможность участвовать в разработке, финансировании и реализации федеральных целевых программ, осуществляемых на их территории.

Торможение экономического роста, наблюдаемое в ряде регионов и в российской экономике в целом, проявилось в прямом ухудшении показателей социально-экономического развития. Сохраняется чрезвычайно высокий уровень дифференциации российских регионов, субъекты Федерации различаются по среднему душевому производству валового регионального продукта более чем в 20 раз и по среднему душевым денежным доходам – свыше 5 раз. Накопление территориальных диспропорций и усиление межрегиональной дифференциации способствует развитию социальных конфликтов на региональном уровне.

При проведении государственной экономической политики недостаточно учитывается территориальное измерение, включая пространственную неоднородность развития производительных сил и систему межрегиональных связей. Недооценка пространственных факторов затрудняет координацию мер и программ региональной политики, реализуемых различными федеральными органами, субъектами федерации и муниципалитетами. Стратегии социально-экономического развития регионов не согласованы по целям, приоритетам и прогнозным параметрам – как между собой, так и со стратегическими документами более высокого уровня. Они имеют разную глубину детализации и не учитывают межрегиональных и межотраслевых ограничений. Следствием этого становятся потери финансовых, трудовых и природных ресурсов, накопление межрегиональных диспропорций.

Пространственный «разрез» должен быть четко обозначен во всех основных блоках единой системы государственного прогнозирования, стратегического и индикативного планирования, национального программирования и бюджетирования социально-экономического развития страны и включать все уровни – от национальной экономики до муниципальных образований. Для этого в первую очередь следует доработать и принять Концепцию пространственного развития РФ, которая сформировала бы систему пространственных приоритетов и обозначила бы место стратегий и программ развития территорий в системе стратегического управления.

В качестве механизма интеграции территориального и отраслевого аспектов в рамках единой системы управления целесообразно возобновить на новой методологической основе разработку скоординированной со Стратегией социально-экономического развития Генеральной схемы развития и размещения производительных сил и расселения (Схема пространственного развития Российской Федерации) сроком на 10-15 лет. Она должна определять специализацию регионов и территориальные пропорции экономики, увязывать развитие ресурсной базы с потребностями корпораций и населения, обосновывать размещение инфраструктурных систем, объектов капитального строительства, формировать единый перечень таких проектов. В этом документе должны согласовываться развитие производственной и социальной инфраструктуры, энергетики и транспорта, федеральные целевые программы, отраслевые стратегии и схемы.

Государственные инвестиции в инфраструктурные объекты являются важнейшим фактором инвестиционного спроса в стране, механизмом для поднятия экономики отдельных регионов. Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры в России стало одним из существенных факторов торможения социально-экономического развития, особенно для территорий восточнее Урала. Государственные средства, необходимые для решения этой проблемы, только до 2020 года исчисляются триллионами рублей. Вместе с тем обоснованного сценарного прогноза объемов перевозок всеми видами транспорта по существующим и планируемым участкам единой транспортной сети в увязке с отраслевыми стратегиями и программами социально-экономического развития регионов не существует. Более того, утрачена практика разработки транспортно-экономических балансов, на базе которых можно определить реальную потребность в объемах транспортной работы и развитии транспортной сети. Задачу создания актуальных и прогнозных транспортно-экономических балансов на ежегодной основе следует решать в рамках системы стратегического планирования.

Сбалансированная и скоординированная по уровням, регионам и отраслям система регионального планирования требуется для устойчивого развития проблемных территорий, что невозможно в отрыве от федеральной политики. Ее ключевым элементом следует сделать формирование конкурентоспособных

территориальных производственных кластеров и других перспективных форм пространственной организации хозяйства, в первую очередь, в инновационных секторах экономики. Для организации этой работы необходимо возродить Совет по изучению производительных сил.

Стратегическое планирование должно ориентироваться на опережающий рост нового технологического уклада. Целесообразна разработка 5-летней программы модернизации экономики на его основе, предусматривающей меры по опережающему развитию составляющих его производственно-технологических комплексов, созданию благоприятной для этого макроэкономической среды и формированию соответствующих институтов и контуров управления. Необходимо предусмотреть многократное увеличение рефинансирования институтов развития Банком России одновременно с введением планирования их деятельности исходя из установленных приоритетов модернизации и развития экономики на базе опережающего роста нового технологического уклада.

Грамотно организованное прогнозирование и планирование развития экономики снижает неопределенность и неустойчивость рыночной конъюнктуры, поможет предприятиям ориентироваться в перспективах развития страны, вовремя перераспределять капитал для освоения новых технологий и рынков сбыта.

3. Нравственное выздоровление общества.

Нравственные ценности определяют состояние здоровья общества. Любые формы социально-экономических отношений могут эффективно работать только в адекватной культурно-нравственной среде. В частности, рыночные отношения будут работать на развитие экономики только при наличии жесткой ответственности их субъектов за выполнение взятых на себя обязательств, строгое соблюдение принципов добросовестной конкуренции и правового государства. Последнее, в свою очередь, должно быть очищено от коррупции, принимать законы в общенациональных интересах и обеспечивать их неукоснительное исполнение.

Нынешнее состояние государства и общества не позволяет проводить предлагаемую нами эффективную политику социальной справедливости и экономического роста. Она не реализуется не потому, что неизвестна руководителям государства, а вследствие доминирования не общенациональных, а

частных интересов власть предержащих при принятии решений, затрагивающих структуру распределения национального богатства и дохода. Без очищения государства от коррупции, а рынка от организованной преступности и произвола монополистов эффективную экономику и справедливое общество построить невозможно.

Нравственное разложение властвующей элиты является главным препятствием развитию страны, росту экономики и общественного благосостояния. На всех уровнях управления сложилась круговая порука коррумпированных чиновников, организованной преступности и лживых проводников общественного мнения. Мы живем в мире искаженных представлений и двойных стандартов, в котором общественное сознание затуманено химерическими образами, ложными мифами, сиюминутными настроениями и ощущениями, фабрикуемыми ангажированными средствами массовой информации. Чтобы вырваться из этого состояния умопомрачения и обрести, наконец, ясность в понимании смысла происходящего и политическую волю к необходимым для развития страны изменениям, следует предпринять серьезные усилия по оздоровлению культурно-нравственной среды.

Прежде всего, необходимо добиться правдивой оценки всех действий власть предержащих. Одна из важнейших задач - нести людям понимание смысла принимаемых государственной властью решений, происходящих в стране процессов и событий.

Неслучайно своды первых законов нашего государства назывались Правдами. Это подчеркивало как обязательность их исполнения, так и объективную необходимость их принятия для регулирования общественных отношений. Борьба за строгое соблюдение общенациональных интересов при принятии законодательных актов и их последующее неукоснительное исполнение — важнейшие составляющие нашей деятельности. Для этого мы должны не только добиваться осуществления наших программных установок, но и вскрывать мотивы принятия противоречащих общенародным интересам решений, противодействовать злоупотреблениям властью в ущерб обществу, обличать коррупцию, некомпетентность и противозаконный произвол.

Мы должны нести в общество понимание фундаментального значения оздоровления культурно-нравственной среды. Без этого попытки осуществления

наших рекомендаций и программных требований не будут реализованы должным образом, искажаясь и даже приводя к неадекватным результатам вследствие неверных мотивов поведения облеченных властью лиц. В обществе должны заработать механизмы общественного контроля на основе традиционных нравственных ценностей российской культуры. Для этого важно не только в структурах государственной власти, но и в деловом сообществе, в средствах массовой информации, в общественном мнении сформировать соответствующие нравственные критерии. Несомненную помощь в этом окажут Социальная доктрина Русской Православной Церкви и Свод нравственных правил в экономике, разработанные Московской Патриархией.

Культурное возрождение России, восстановление межнационального согласия, духовно-нравственное развитие общества должны стать важнейшими направлениями государственной политики. Русская культура, в которой соединились многовековые традиции народов, населяющих нашу страну, традиционно оказывала огромное влияние на развитие мировой культуры, поддерживая не только наш международный авторитет, но и обеспечивая стране серьезные конкурентные преимущества в мировой экономике. Наше культурное наследие — это великое богатство, полученное от предков. Наш долг — сохранить и приумножить его.

Реализация культурной политики невозможна без восстановления исконных российских духовно-нравственных ценностей в жизни каждого гражданина страны, носителем которых является Русская православная церковь и другие традиционные конфессии страны. Мы строим отношения с ними на основе механизмов социального партнерства. Государство должно создавать максимально благоприятные условия для деятельности Церкви, не только защищая права верующих, но и предоставляя Церкви подкрепленный соответствующими ресурсами доступ в учреждения образования и здравоохранения, в Вооруженные силы, в места лишения свободы, в средства массовой информации для оказания духовной помощи людям, воспитания подрастающего поколения в духе любви и служения Богу и Отечеству.

Необходимо реализовать государственную программу культурного возрождения, предусматривающую кардинальное увеличение финансирования культурной сферы общества, а также повышение зарплаты работникам культуры и

образования. Эта программа должна включать меры по восстановлению и развитию сети современных домов культуры, публичных библиотек, кинотеатров и театров, деятельность которых должна быть глубокой по содержанию и высоконравственной по смыслу.

Возрастающую роль в государственной политике развития культуры играет благотворительность организаций и частных лиц. Поощрение этой деятельности должно заключаться как в области льготного налогообложения, так и в разработке системы знаков общественного и государственного признания. Масштабная благотворительная деятельность в области культуры и образования, стимулирования развития национального искусства, сохранения памятников материальной и духовной культуры, создания системы современных центров и учреждений привлечения масс к освоению традиционных культурных ценностей должна стать не только частью государственной политикой, но также важной составляющей социальной ответственности крупного бизнеса перед обществом.

Необходимо разработать комплекс мер стимулирования восстановления высокого статуса работника культуры и образования как важного звена в обеспечении культурной преемственности поколений.

В сфере массовой культуры необходимо развивать следующие направления:

- обеспечение реальной информационной безопасности Российской Федерации, защиту населения, особенно детей и юношества, от психологической агрессии и «экранного терроризма», ведущих к нравственной деградации народа;
- недопущение дальнейшей приватизации государственных радио-, электронных и печатных средств массовой информации и кинематографа;
- кардинальное повышение масштаба государственного заказа на создание произведений искусства высокого художественного и нравственного уровня.

Наша цель — построение в России общества социальной справедливости и ответственности на основе высокоэффективной экономики. Для ее достижения нужна только твердая политическая воля. В России имеются все возможности, чтобы в кратчайшие сроки разрешить главные экономические и социальные проблемы. Эти возможности не реализуются только потому, что затрагивают эгоистические интересы узкого круга лиц, наживающихся на присвоении общенародных богатств и сверхэксплуатации трудящихся. Возврат обществу сверхприбыли, полученной от эксплуатации природных богатств, обеспечение

справедливой оплаты труда и социальных гарантий, восстановление полноценной национальной валюты, эффективное управление государственной собственностью — экономические источники сильной и социально ответственной государственной политики.

Мы осознаем и всю серьезность стоящих перед нами задач. Они не сводятся лишь к преодолению господства олигархических кланов. Вновь, как это было не раз в истории России, нам предстоит совершить крупномасштабный экономический и научно-технологический рывок. Для нас это — и вдохновляющая перспектива, и работа, требующая профессионализма, культуры, ответственности. Мы отвергаем кликушества о гибели России. Мы уверены: у нас достанет политической воли, чтобы решить задачи духовно-нравственного возрождения и социально-экономического подъема России.

Мы в состоянии победить бедность в нашей стране. Для этого система государственного регулирования экономики должна работать в интересах всего народа, а не привилегированных олигархических кланов. Экономия на труде и социальная несправедливость должны безвозвратно уйти из нашей жизни. Главная производительная сила сегодня — это человек. И социальные гарантии его развития — необходимое условие и цель современного экономического роста. Поэтому мы выступаем за справедливую социально-экономическую политику, отвечающую жизненным интересам и России, и каждого из нас. Скорейшее решение социальных проблем — демографического кризиса, безработицы, несправедливо низкой оплаты труда, неравноправного доступа к качественным медицинским услугам и образованию — является неременным условием экономического роста и процветания нашей страны.

Мы должны вновь сделать Россию сильной — ведь тогда сильным будет каждый из нас. Для этого нам самим нужно научиться защищать собственные права, установить для всех без исключения руководителей правовую ответственность за результаты своей деятельности, покончить с коррупцией в государственных органах всех уровней. Безудержная эксплуатация труда и природных богатств должна быть заменена отношениями справедливого распределения национального дохода и социального партнерства. Деловые круги должны осознавать свою ответственность перед обществом за настоящее и будущее страны.

Для этого в деловых взаимоотношениях должны быть сформированы соответствующие нравственные стандарты взаимного выполнения обязательств, строгого соблюдения законности, понимания общественной значимости и смысла предпринимательской деятельности для подъема народного благосостояния и развития страны. Социальное партнерство и сотрудничество должны стать основой взаимодействия государства, деловых кругов и общества.

Наша важнейшая задача — всемерно способствовать объединению граждан вокруг ВРНС для защиты своих интересов во всех сферах жизни — по вопросам веры и культуры, жизнеобеспечения и здоровья, воспитания и образования, оплаты труда и управления, экологии и пенсий, жилья и коммунальных услуг. Только на основе живого творчества и самоорганизации масс может сложиться настоящее гражданское общество в России. Мы, как общественная организация видим свой гражданский долг в том, чтобы подчинить политику государства интересам общества, защитить права граждан на свободное развитие и достойную жизнь на всех уровнях государственной власти, обеспечить безусловное исполнение государством своих обязательств перед гражданами.

Приложение 1

Об идейном преобразении российской власти

Социологические опросы свидетельствуют о резком (на треть) падении доверия населения ко всем ветвям власти. Падение авторитета власти связано с продолжающимся в течение четырех лет снижением реальных доходов населения, сопровождающимся запредельным уровнем социальной дифференциации.

Неспособность Правительства добиться экономического роста при наличии огромных неиспользуемых ресурсов на фоне экономического чуда в Китае и возобновления экономического роста в странах Запада вызывает падение авторитета власти, ее восприятие большинством населения как некомпетентной и недееспособной. Предпринимательское сословие шокировано деятельностью Банка России по уничтожению кредита и запугано нарастающим рейдерством со стороны сетевых сообществ должностных лиц госбанков, силовых структур, судов и фискальных органов.

Около 65% предпринимателей считают, что уголовное преследование используется как инструмент передела собственности, а российское законодательство не предоставляет достаточные гарантии для защиты бизнеса от криминального рейдерства и коррупции. В связи с этим от 35 до 50% представителей малого и среднего предпринимательства высказывают желание продать свой бизнес, не видя перспектив его развития в условиях проводимой макроэкономической политики и коррумпированной правоохранительной и судебной системы.

Клановый характер властных структур на всех уровнях управления и закупорка социальных лифтов лишает молодежь понимания смысла добросовестного труда и служения Отечеству, провоцирует протестное и девиантное поведение, эмиграционные настроения. Вызревают предпосылки молодежного бунта среди лишенных пиетета к власти подростков, отношение к реальности которых формируется в социальных сетях.

Продуктивная элита общества не верит в способность нынешнего руководства Правительства и Банка России изменить ситуацию к лучшему. Последние надежды возлагаются на Президента, который обладает достаточной

властью и доверием народа для осуществления требуемых для развития страны преобразований.

Раздражение народа нарастает с момента прекращения роста экономики и доходов населения после мирового финансового кризиса в 2008 г. Поначалу оно купировалось заверениями власти о скором преодолении кризиса, затем ожиданиями перемен в новом политическом цикле, потом патриотическим подъемом в связи с возвращением Крыма, наконец, надеждой на смену правительства после президентских выборов в прошлом году. Возникшая после крушения этих надежд апатия населения через несколько лет может породить волну бесшабашного протеста.

К 2021-2023 гг., согласно прогнозу смены вековых циклов накопления капитала в связи со становлением нового мирохозяйственного уклада, ожидается эскалация ведущейся Вашингтоном мировой гибридной войны. Сочетание объективных интересов властвующей элиты США в сохранении глобальной гегемонии и присущей ей русофобии определяют антироссийскую направленность американской агрессии. Ее главный удар будет направлен на организацию революции в России с целью крушения ее государственности, расчленения и установления контроля США и их союзников над территорией Евразии. В этом американская политическая элита видит ключ к удержанию мирового господства, способ сдерживания КНР, необходимое условие предотвращения любой альтернативы американоцентричному мировому порядку.

Для создания революционной ситуации руками государственной банковской системы душится развитие экономики. Осуществляемый сетевыми преступными сообществами должностных лиц госбанков, правоохранительных органов и судов передел собственности блокирует рост инвестиций. На волне разоблачений роскошной жизни коррумпированной чиновной верхушки и криминальной олигархии формируется враждебная действующей власти контрэлиты, всемерно поддерживаемая из-за рубежа.

Согласно закономерностям властно-идейной трансформации современного общества, с момента образования контрэлиты до решающего удара с целью перехвата ею власти проходит обычно от 7 до 12 лет. Если считать временем ее формирования попытку компрадорской части российской властвующей элиты

сорвать возвращение В.В.Путина на пост Президента в 2012 году, то перехват ею власти следует ожидать к президентской кампании 2024 г.

Чтобы предотвратить эту угрозу необходимо осуществить опережающую властно-идейную трансформацию общества на основе уже многократно высказывавшихся Президентом Российской Федерации установок. Они включают:

- рывок в развитии экономики на основе нового технологического уклада, вывод ее на траекторию опережающего развития, новую индустриализацию, резкое повышение инвестиционной и инновационной активности;

- обеспечение социальных гарантий и повышение уровня жизни населения, рост производительности труда и заработной платы, создание условий для реализации творческих способностей личности;

- соблюдение законных прав предпринимателей, защита бизнеса от произвола фискальных и правоохранительных органов;

- возрождение ценностей патриотизма, служения Отечеству;

- защита семейных ценностей;

- поддержка РПЦ и других традиционных конфессий;

- обеспечение национальных интересов и безопасности;

- евразийская интеграция, Большое евразийское партнерство.

К этим уже объявленным, но плохо реализуемым исполнительной властью задачам следует добавить необходимость соблюдения базовой для российского общественного сознания ценности социальной справедливости. Ее воплощение включает в себя: повышение уровня оплаты труда, введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов и имущества, налога на наследство, налога на прирост капитала вследствие приватизации, выравнивание зарплат в госсекторе как бюджетников по регионам, так и руководителей по отношению к специалистам.

Для большей убедительности действий по защите национальных интересов необходимо: введение налога на вывоз капитала, изъятие в доход государства природной ренты посредством введения налога на сверхдоходы у недропользователей и экспортных пошлин, реальная деофшоризация экономики, национализация корпораций и имущества, подвергаемых противозаконному захвату противником (пример «Русала»). Необходимо многократно увеличить кредитование инвестиционной активности посредством восстановления

специальных инструментов рефинансирования, институтов развития, специальных инвестиционных контрактов.

Особое значение имеет изменение отношения к ситуации на Украине. Устраиваемый американскими марионетками геноцид русского населения, гонения на Церковь, военные преступления на Донбассе оказывают мощное деморализующее воздействие на патриотическую часть российского общества которая является основой электоральной поддержки Президента России. Необходимо, по меньшей мере, назвать вещи своими именами, пересмотреть отношение к захватившим украинскую территорию неонацистам как к преступникам, незаконно узурпировавшим власть. Организовать трибунал по расследованию совершаемых ими преступлений против человечности. Принять меры по защите жертв политического террора, включая реальное автоматическое предоставление вида на жительство всем беженцам с оккупированной нацистами украинской территории. Признать ДНР и ЛНР в качестве правопреемников украинского государства, прекратившего свое существование в результате антиконституционного госпереворота в 2014 г.

Это идейное преобразование власти предполагает кардинальное обновление властвующей элиты национальным лидером с опорой на народную поддержку. Для осуществления такой трансформации без революционных потрясений целесообразно внедрить в систему управления институт сквозной тотальной ответственности чиновников и органов власти за исполнение указаний главы государства и соблюдение конституционных обязанностей. В том числе:

- принять закон «Об ответственности исполнительной власти за уровень и качество жизни граждан» (разработан и находится на рассмотрении Госдумы с 2004 г.), предусматривающий ежегодный отчет Правительства и глав субъектов федерации за выполнение установленных показателей социально-экономического развития с постановкой вопроса о недоверии в случае их срыва без объективных причин;

- дополнить закон «О Центральном банке» нормой об ответственности Совета директоров за обеспечение экономического роста, стабильности рубля, повышение уровня инвестиционной активности и занятости;

- ввести планирование деятельности контролируемых государством корпораций и банков с закреплением ответственности руководителей за выполнение контрольных показателей;

- организовать мониторинг уголовных преследований предпринимателей с выявлением фабрикуемых силовыми структурами и судами дел с целью их очистки от коррумпированных элементов.

Чтобы эти законодательные инициативы выглядели убедительно, а исполнительные органы не занимались имитацией, следует предпринять меры по очистке власти от дискредитирующих ее элементов, саботирующих указания Президента. Во-первых, необходимо уволить всех высших чиновников, сорвавших исполнение закона «О стратегическом планировании». Во-вторых, распустить Совет директоров Банка России за блокирование экономического развития, остановку трансмиссионного механизма банковской системы, сжатие кредита, манипулирование валютно-финансовым рынком, дестабилизацию рубля, нанесение многотриллионного ущерба. В-третьих, обновить судебную систему, распространить юрисдикцию суда присяжных на статьи, требующие доказательства умысла обвиняемых в совершении экономических преступлений. В-четвертых, провести кадровую чистку госбанков и госкорпораций с целью освобождения от коррумпированных элементов и приведения доходов их руководящего звена в соответствие с квалификацией. В-пятых, принять показательные решения по борьбе с семейственностью, клановостью и кумовством на всех уровнях госвласти.

После запуска встроенных в систему государственной власти институтов ответственности важно обеспечить их автоматическую работу. Это приведет к очищению системы госуправления от коррумпированных, некомпетентных и недееспособных чиновников в течение трех лет. Одновременно нужно открыть социальные лифты для притока молодых патриотически настроенных на служение Отечеству специалистов.

Если начать осуществление предлагаемых мер в этом году, то к началу следующего политического цикла можно успеть провести своевременное властно-идейное преобразование, открывающее дорогу опережающему социально-экономическому развитию страны в общенародных интересах. Промедление с назревшими преобразованиями направит неизбежную властно-идейную

трансформацию в революционное русло. Важно именно сейчас, пока враги государства российского не собрались с силами, взять инициативу, опираясь на пока еще сохраняющееся еще народное доверие. Через год эрозия этого доверия одновременно с консолидацией поддерживаемой Западом контрэлиты позволит ей пустить глубокие корни в молодежной среде, которые к очередным президентским выборам дадут обильные всходы революционных сил. Вместо превентивной властно-идейной трансформации конструктивной направленности общество вновь погрузится в смуту, чреватую летальным разрушением российской государственности.



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вносится депутатом ГД
Глазьевым С.Ю.

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"Об ответственности органов федеральной исполнительной власти за обеспечение конституционного права граждан Российской Федерации на достойную жизнь и свободное развитие"

Целью настоящего закона является законодательное установление правовых основ обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на достойную жизнь и свободное развитие. Реализация конституционного права на достойную жизнь и свободное развитие достигается путем проведения социально-экономической политики в целях обеспечения роста уровня жизни населения. Установление целевых ориентиров показателей уровня жизни, условий и возможностей их достижения осуществляется на основе общественно-государственной системы обеспечения согласованного уровня жизни населения Российской Федерации, формируемой и действующей в соответствии с настоящим Законом.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Понятие уровня жизни населения Российской Федерации

Под уровнем жизни населения Российской Федерации понимается комплекс социально-экономических, экологических и иных показателей, отражающих уровень

доходов и благосостояния, а также качество жизни населения Российской Федерации согласно общепринятым мировым стандартам и установленным в обществе представлениям.

Перечень показателей уровня жизни устанавливается настоящим Законом и иными федеральными законами Российской Федерации.

Статья 2. Показатели уровня жизни населения Российской Федерации

1. Уровень жизни населения Российской Федерации определяется следующими основными показателями:

- объемом валового внутреннего продукта на душу населения;
- уровнем потребления товаров первой необходимости на душу населения;
- уровнем инфляции;
- уровнем безработицы;
- величиной реальных доходов на душу населения по отношению к минимальному прожиточному уровню;
- размером реально выплаченной среднемесячной заработной платы работника по отношению к минимальному прожиточному уровню;
- долей граждан с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения Российской Федерации;
- количеством убийств на душу населения;
- количеством самоубийств на душу населения;
- соотношением доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения;
- отношением среднего размера пенсии к минимальному прожиточному уровню;
- долей государственных расходов на образование, культуру, здравоохранение и социальное обеспечение в соответствии с действующим законодательством;
- средней продолжительностью предстоящей и фактической жизни человека;
- соотношением рождаемости и смертности населения;
- долей населения, проживающей в неудовлетворительных жилищных условиях;
- уровне загрязнения окружающей среды по отношению к предельно допустимым нормативам.

Данные о фактических показателях уровня жизни населения Российской Федерации ежемесячно публикуются Государственным Комитетом Российской Федерации по статистике.

Статья 3. Установление целевых ориентиров показателей уровня жизни населения Российской Федерации

Установление целевых ориентиров показателей уровня жизни населения Российской Федерации происходит в результате согласования интересов граждан, социальных групп, корпораций, муниципальных образований, общественных объединений, органов государственной власти в процессе определения на планируемый период динамики показателей уровня жизни, а также условий необходимых для их достижения мер государственной социально-экономической политики. Достигнутые результаты оформляются Соглашением, которое подписывается всеми сторонами и участниками переговорного процесса. Подписанные Соглашения

являются основой для формирования социально-экономической политики государства, разработки программ и прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, федерального бюджета, других нормативных актов органов государственной власти Российской Федерации. Участниками процесса установления целевых ориентиров показателей уровня жизни населения Российской Федерации являются органы государственной власти Российской Федерации и общественные объединения, представляющие интересы социальных групп населения, определенные соответствующим нормативным актом Президента Российской Федерации. К участникам этого процесса, в частности, привлекаются объединения профсоюзов и работодателей, определяемые в соответствии с законом "О социальном партнерстве". Участники процесса установления целевых ориентиров показателей уровня жизни населения Российской Федерации образуют стороны переговорного процесса.

Статья 4. Общественно-государственная система обеспечения согласованного уровня жизни населения Российской Федерации

Достижение согласованного уровня жизни населения Российской Федерации обеспечивается действиями сторон переговорного процесса по выполнению мер государственной социально-экономической политики, предусмотренных Соглашениями в целях достижения целевых ориентиров показателей уровня жизни населения Российской Федерации. Общественно-государственная система обеспечения согласованного уровня жизни населения Российской Федерации включает:

- систему мониторинга социально-экономического положения и фактических показателей уровня жизни в Российской Федерации;
 - процессы переговоров по согласованию целевых ориентиров основных показателей оценки уровня жизни населения Российской Федерации, принимаемых на планируемый период исходя из реальных экономических возможностей Российской Федерации;
 - принятие мер государственной социально-экономической политики, обеспечивающих согласованную динамику роста уровня жизни;
 - определение прогнозных оценок по перспективной динамике роста уровня жизни населения Российской Федерации с учетом реализации согласованных мер социально-экономической политики, направленных на достижение целевых ориентиров;
 - установление процедур и методов контроля за исполнением достигнутых соглашений и принятых решений по обеспечению основных показателей уровня жизни;
 - проведение согласованных действий сторон переговорного процесса по осуществлению мер социально-экономической политики государства, направленной на создание условий для достижения целевых ориентиров уровня жизни населения Российской Федерации.
- В целях выполнения Соглашений по установлению целевых ориентиров показателей уровня жизни населения Российской Федерации Правительство Российской Федерации обеспечивает:

- создание условий и возможностей для достижения целевых ориентиров показателей уровня жизни населения Российской Федерации в качестве основной цели государственной политики и меры ответственности органов государственной власти;
- соответствие федерального бюджета Российской Федерации задачам достижения целевых ориентиров показателей уровня жизни населения Российской Федерации;
- формирование условий и принятие мер социально-экономической политики, необходимых для достижения целевых ориентиров показателей уровня жизни населения Российской Федерации;
- согласование интересов участников переговорного процесса в деятельности по созданию условий и возможностей для достижения целевых ориентиров роста уровня жизни населения на основе эффективного использования экономических ресурсов Российской Федерации;
- реализацию комплекса правовых, политических, социально-экономических, информационно-пропагандистских мер, направленных на обеспечение согласованной динамики роста уровня жизни населения Российской Федерации;
- доступность для общества информации о решениях и действиях государственной власти, направленных на обеспечение согласованного уровня жизни.

Глава 2. Процедуры установления целевых ориентиров уровня жизни

Статья 5. Организация переговорного процесса по установлению целевых ориентиров уровня жизни

1. Стороны переговорных процессов образуют Совет Российской Федерации по уровню жизни.
2. Совет Российской Федерации по уровню жизни формируется Правительством Российской Федерации на паритетной четырехсторонней основе по согласованию с руководящими органами федеральных общественных объединений, органами власти субъектов Федерации в составе:
 - Президента Российской Федерации, председателей палат Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека, должностных лиц, уполномоченных субъектами Российской Федерации, Президента академии наук Российской Федерации;
 - представителей политических партий, избранных в Государственную Думу;
 - представителей объединений товаропроизводителей и деловых сообществ Российской Федерации, перечень которых утверждается Указом Президента Российской Федерации;
 - представителей профсоюзов Российской Федерации, а также руководителей общественных объединений, защищающих и выражающих интересы различных социальных групп населения субъекта Российской Федерации, перечень которых утверждается Государственной Думой Российской Федерации.
3. Советы по уровню жизни формируются и действуют на основании регламента (Положения), утвержденного и вводимого в действие нормативным актом Президента Российской Федерации и соответствующего целям и направлениям деятельности системы переговорных процессов, определенных настоящим Законом.

Статья 6. Цели и принципы переговорных процессов по установлению целевых ориентиров показателей уровня жизни

1. Переговорные процессы по установлению целевых ориентиров показателей уровня жизни включают:

- определение комплекса мер, обеспечивающих максимально возможный рост валового продукта при оптимизации его структуры как экономической основы повышения уровня жизни населения Российской Федерации;
- определение условий максимально эффективного использования экономических ресурсов Российской Федерации и необходимых для их формирования направлений государственной социально-экономической политики;
- обеспечение согласования интересов сторон переговорного процесса;
- установление целевых показателей и нормативов бюджетной политики Российской Федерации, соответствующих целевым ориентирам показателей уровня жизни.

2. Переговорные процессы по установлению целевых ориентиров показателей уровня жизни организуются с соблюдением следующих принципов:

- равноправия сторон и участников переговорного процесса на стадии подготовки и обсуждения решений;
- гласности переговорных процессов, общедоступности информации о сути достигнутых соглашений и принятых решений;
- ответственности участников и сторон за исполнение согласованных и принятых решений.

3. Результаты согласования сторонами переговорного процесса целевых ориентиров показателей уровня жизни оформляются Соглашением, утверждаемым Советом Российской Федерации по уровню жизни. Совет Российской Федерации по уровню жизни обеспечивает широкое вовлечение граждан и общественных организаций в процессы подготовки и согласования решений, вытекающих из требования настоящего Закона.

Статья 7. Порядок принятия соглашения по уровню жизни

1. Решения Совета по уровню жизни, определяющие динамику количественных и качественных показателей уровня жизни населения, установление условий и возможностей их достижения, а также необходимые меры, обеспечивающие реализацию этих условий и определяющие ответственность сторон и участников переговорного процесса за исполнение согласованных решений, принимаются на основе общего согласия сторон и оформляются Соглашениями по уровню жизни. Соглашения по уровню жизни подписываются членами соответствующего Совета по уровню жизни.

2. Соглашение по уровню жизни населения Российской Федерации принимается с учетом предложений трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

3. Соглашение по уровню жизни Российской Федерации подтверждается соответствующими решениями органов государственной власти Российской Федерации, а также руководящими органами общественных объединений - участников переговорного процесса.

Глава 3. Система общественно-государственного контроля за уровнем жизни населения Российской Федерации

Статья 8. Основные принципы и цели системы общественно-государственного контроля за уровнем жизни населения Российской Федерации

Система общественно-государственного контроля за уровнем жизни населения Российской Федерации образуется органами государственной власти и общественными объединениями, входящие в Советы по уровню жизни. Порядок формирования и деятельности системы общественно-государственного контроля за уровнем жизни населения Российской Федерации, установление выполняемых ею государственных функций, права и полномочия определяются соответствующим нормативным актом Президента Российской Федерации на основании предложений Совета Российской Федерации по уровню жизни в соответствии с настоящим законом.

Основными целями деятельности системы общественно-государственного контроля за уровнем жизни населения Российской Федерации являются:

- анализ информации о социально-экономическом положении и определение фактического текущего состояния уровня жизни населения Российской Федерации;
- контроль за выполнением решений Советов по уровню жизни, установление соответствия фактической динамики показателей уровня жизни и достигнутым в ходе переговорных процессов договоренностям и соглашениям;
- вовлечение граждан в подготовку предложений по направлениям и путям реализации региональной государственной политики в области обеспечения согласованного уровня жизни;
- подготовка необходимых предложений по результатам государственного контроля за эффективностью общественного и частного секторов экономики и эффективностью управления государственными пакетами акций;
- информирование общественности о результатах взаимодействия органов государственной власти и общественно-государственной системы обеспечения согласованного уровня жизни по выполнению соглашений, достигнутых в ходе переговорных процессов.

Статья 9. Условия обеспечения деятельности системы общественно-государственного контроля за уровнем жизни населения Российской Федерации

В целях эффективного функционирования общественно-государственного контроля за уровнем жизни населения Российской Федерации по контролю исполнения настоящего закона Правительство Российской Федерации обеспечивает:

- мониторинг социально-экономического положения в Российской Федерации;
- регулярную публикацию отчетов об исполнении федерального бюджета;
- подготовку ежегодного доклада социально-экономического развития Российской Федерации, включающий анализ динамики основных показателей уровня жизни населения Российской Федерации и их выполнения.

Статья 10. Ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение соглашений по уровню жизни

Органы государственной власти несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение Соглашений по уровню жизни, принятых в соответствии с настоящим законом.

Общественные объединения, являющиеся участниками переговорных процессов обеспечивают вовлечение граждан Российской Федерации в работу по содействию подготовке и принятию, а также выполнению принятых Соглашений и несут ответственность за эффективное исполнение этого требования. В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения участниками переговорных процессов достигнутых Соглашений по уровню жизни в соответствии с направлениями деятельности и уровнем ответственности, установленным действующим законодательством и настоящим Законом Президент Российской Федерации:

- принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- принимает решение об ответственности руководителей исполнительных органов государственной власти;
- по согласованию с представительными органами власти ставит вопрос о доверии руководству общественного объединения участника системы переговорных процессов или о прекращении деятельности данного объединения на территории Российской Федерации в соответствии с установленным законом порядке. Общественные объединения - участники переговорных процессов выносят вопрос о доверии к депутатам представительных органов власти различных уровней и формируют требования к избирательным программам и кандидатам на руководящие должности в системе органов исполнительной власти с привлечением широких слоев общества для реализации таких решений.

Статья 11. Вступление настоящего закона в силу

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Ориентация налогово-бюджетной политики на цели развития

Прогрессивный подход к налогово-бюджетной сфере предполагает снижение налоговой нагрузки на все виды инновационной и высокотехнологической деятельности, а также приоритетное выделение бюджетных ассигнований на поддержку критически значимых для становления нового ТУ государственных расходов.

Нынешнее состояние налогово-бюджетной системы характеризуется избыточным налогообложением труда, более чем двукратным недофинансированием социальной сферы, науки и функций развития, а также устойчивым профицитом федерального бюджета. При этом усиливается и без того чрезмерная дифференциация бюджетных расходов на душу населения в разных регионах страны, большинство из которых не имеет необходимых средств на обеспечение социальных гарантий. Преодоление указанных диспропорций предполагает снижение налогового бремени трудовой и производственной деятельности, более широкое использование неналоговых источников дохода, прежде всего платежей за использование природных ресурсов, а также восстановление принципа сбалансированности доходов и расходов бюджета с формированием последних на основе программно-целевого подхода.

В основе действующей налоговой системы лежит налогообложение труда, к которому сводятся все налоги на доходы и добавленную стоимость. При этом бремя налогообложения доходов одинаково для богатых и бедных, хотя источники дохода у них разные. У бедных, живущих, как правило, на зарплату, источником дохода является труд, который недооценивается в среднем вдвое по отношению к своему результату и международным стандартам. У богатых основными источниками дохода являются собственность, часто приватизированная за бесценок, присвоение части чужого труда путем занижения зарплаты и завышения цен, либо природная рента, образующаяся от эксплуатации принадлежащих всему обществу природных ресурсов. Получается, что самый недооцененный и угнетенный фактор производства — труд — несет главное налоговое бремя. А доходы, полученные за счет присвоения чужого, будь то природная рента,

неоплаченный труд или завышение цен, легализуются уплатой незначительных налогов. В результате работать становится невыгодно, и творческая энергия людей направляется на присвоение чужого как самый короткий путь к обогащению.

Действующая в России налоговая система не только несправедлива, но и неэффективна. Она дестимулирует труд и поощряет вывоз капитала, поощряет монополизацию и подрывает конкуренцию, порождает коррупцию и угнетает предпринимательскую инициативу. Исследования и практический опыт доказывают необходимость кардинального изменения налоговой системы в следующих направлениях:

- изъятия природной ренты в доход государственного бюджета путем введения прогрессивного налога на сверхприбыль у недропользователей, платы за использование гидроэнергетических ресурсов;
- снижения налогов на труд, включая социальный налог и налог на добавленную стоимость;
- восстановления прогрессивной шкалы подоходного налога с увеличением необлагаемого дохода до двукратной величины прожиточного минимума;
- включения всех расходов на НИОКР в себестоимость продукции и исключения из налогооблагаемой базы части прибыли, направляемой на модернизацию производства, освоение новой техники, обучение кадров;
- введение экологических налогов — платежей за загрязнение окружающей среды;

Необходимо также обеспечить кардинальное улучшение условий инвестиционной активности, включая освобождение от налогообложения части прибыли, направляемой на цели развития производства и освоения новой техники, научных исследований и разработок, пополнение оборотных средств предприятий и формирование резервов. В целях стимулирования оживления производства следует предоставлять налоговые кредиты предприятиям, расширяющим производство и наращивающим инвестиции, а также вводить методики ускоренной амортизации.

Особое значение имеет восстановление амортизации как механизма воспроизводства основных фондов. Для этого необходимо проводить регулярную переоценку основных средств по рыночной стоимости, а начисления амортизации

— с первичной, а не с остаточной стоимости, а также обеспечивать целенаправленное использование амортизационных отчислений.

Важным шагом к созданию благоприятной инновационной среды и действенной антикризисной мерой могла бы стать отмена налога на добавленную стоимость (НДС).

Введение НДС в 1990-е гг. было связано с высокой вероятностью галопирующей инфляции в переходный период. После его введения налоговая система оказалась в ловушке, поскольку НДС хоть и страхует бюджет от обесценения доходов в условиях высокой инфляции, но сам же содействует ее поддержанию. Этот налог фактически ведет к росту цен по технологической цепочке, и чем сложнее товар, тем выше инфляционное воздействие НДС. При этом чем сложнее производство, чем больше технологических переделов, чем сложнее кооперация, тем больше НДС. И в итоге получается, что чем сложнее высокотехнологичная продукция, тем выше налоговое бремя. Таким образом, НДС штрафует предприятия за усложнение производства и тем самым тормозит инновационную активность.

Другим недостатком НДС является отвлечение оборотного капитала предприятий на его оплату. Особенно болезненно это отвлечение сказывается на экспортерах, которым возврат НДС часто задерживается на длительное время. Фактически применяемые технологии взимания НДС снижают конкурентоспособность российской продукции на мировом рынке.

Для уравнивания условий конкуренции внутренних товаропроизводителей и нерезидентов НДС взимается на импортируемые товары. При этом по понятным причинам от взимания НДС освобождены услуги, оказываемые нерезидентами резидентам за пределами территории РФ. Это снижает налоговые поступления в российский бюджет и, конечно же, ухудшает конкурентоспособность отечественных производителей, например, туристических услуг. При этом в России не освобождается от уплаты экспорт большинства видов услуг (кроме транспортных). Это способствует сохранению сырьевой специализации российской экономики, в то время как западные страны во все большей мере оплачивают импорт товаров за счет экспорта услуг. Кроме того, значительная часть импорта, ввозимого физическими лицами, облагается по льготным схемам или не облагается вовсе.

Важным недостатком НДС является чрезмерная трудоемкость взимания этого налога. По некоторым данным начисление НДС занимает около половины времени бухгалтеров, что эквивалентно полной занятости миллиона высококвалифицированных специалистов. Проверками отчетности по НДС заняты десятки тысяч налоговых инспекторов. Если учесть, что объем начисляемого НДС примерно десятикратно превышает величину реальных налоговых поступлений, то коэффициент полезного действия этой работы составляет около одной десятой. При этом объем этой работы огромен — величина начисляемого НДС в сумме сопоставима с объемом ВВП.

Колоссальная сложность и трудоемкость начисления и взимания НДС порождает высокую коррупциогенность этого налога. НДС был в свое время разработан во Франции и затем постепенно введен в других западноевропейских странах с высоким уровнем доходов и достаточно высоким уровнем налоговой дисциплины. Весь опыт переноса этого налога на российскую почву оставляет желать лучшего¹.

В распределение доходов, генерируемых в российской экономике, по факторам производства основная часть приходится на природную ренту. При этом ее налогообложение пока далеко от оптимального. В частности, несмотря на сверхвысокий уровень загрязнения окружающей среды, намного превышающий во многих регионах страны ее ассимиляционный потенциал, экологический налог в России носит символический характер. Это позволяет загрязняющим производствам извлекать сверхприбыль за счет нанесения необратимого вреда здоровью населения и природе. Величина этой сверхприбыли особенно велика у предприятий химико-металлургического комплекса, работающих в основном на экспорт и расходующих на экологические и природоохранные мероприятия намного меньше средств, чем их иностранные конкуренты.

Крайне искаженный характер носит налогообложение природной ренты в добывающей промышленности. В части экспортируемой продукции она изымается посредством экспортных пошлин и налога на добычу полезных ископаемых. В части же продукции, поставляемой на внутренний рынок, последний налог, по сути, является налогом на потребителя.

¹ Отмена НДС в Российской Федерации: причины, возможности, последствия: Аналитический доклад // Национальный институт развития ООН РАН, 2008.

По действующим в рыночной экономике правилам ценообразования цена добываемого природного сырья определяется так называемыми замыкающими затратами — издержками его производства на самом плохом месторождении. Прибыль от эксплуатации такого месторождения равна нулю. Начисление налога на добычу означает увеличение этих издержек и, следовательно, сокращение добычи за счет выведения из эксплуатации самых плохих месторождений, роль которых в формировании замыкающих затрат переходит к относительно лучшим. Таким образом, действующий в настоящее время налог на добычу полезных ископаемых в части внутреннего потребления просто учитывается в цене этих ископаемых и переносится на потребителя.

Методологически правильным способом налогообложения природной ренты было бы введение налога на дополнительный доход у недропользователей, который бы взимался с части прибыли, превышающей среднюю рентабельность в промышленности по прогрессивной шкале с 80%-ным максимумом. Разумеется, возврат природной ренты в доход государства не должен подрывать механизм воспроизводства добывающей промышленности и других природоэксплуатирующих отраслей. У них должно оставаться достаточно прибыли для развития производства. Для этого механизм изъятия природной ренты предполагает дифференцированный подход к месторождениям и предусматривает вычитание из налогооблагаемой базы тех средств, которые вкладываются в развитие производства, разработку месторождений или экологические мероприятия. При таком подходе изымаемые в доход государства сверхприбыли будут стимулировать предприятия добывающей промышленности по-хозяйски относиться к природным ресурсам, повышать эффективность производства и заботиться об охране окружающей среды.

Автор в свое время разработал и инициировал необходимый для этого законопроект, который, однако, был отвергнут налоговой бюрократией как слишком сложный в реализации.

Возвращение в доход государства природной ренты с лихвой бы компенсировало выпадающие доходы бюджета в случае отмены НДС. Россия имеет крупнейшие в мире запасы полезных ископаемых; их прогнозный потенциал оценивается более чем в 140 трлн долл. По оценкам Мирового совета по энергии, на территории нашей страны сосредоточено около 60% мировых запасов

невозобновляемых природных ресурсов, в том числе 20% запасов нефти, 35% газа, 12% угля. Значительны запасы золота, алмазов, железных руд, цветных и редких металлов.

Большинство государств изымают сверхприбыль от использования природных ресурсов в свой бюджет и тратят на общенациональные цели. В экономической теории эта сверхприбыль, не зависящая от деятельности предприятий и получаемая за счет уникальных свойств эксплуатируемых природных ресурсов, называется природной рентой. По оценке Комитета по защите прав граждан на общенациональные природные ресурсы, ежегодный объем природной ренты, образующейся только при эксплуатации российских месторождений углеводородов и металлических руд, а также гидроэнергетических ресурсов, даже в условиях низкой ценовой конъюнктуры составляет более 50 млрд долл. В том числе в нефтегазовом комплексе ежегодный объем природной ренты в 2000–2005 гг. оценивался в 35–45 млрд долл., в металлургическом комплексе — в 3–7 млрд долл. В 2006–2007 гг. в период бурного роста цен на нефть эта величина была вдвое больше. По имеющимся оценкам, за счет природной ренты можно было бы профинансировать свыше половины расходов государственного бюджета России.

Использование столь существенных доходов, образующихся за счет эксплуатации принадлежащих государству природных ресурсов в общенациональных интересах, позволило бы преодолеть бюджетный кризис и обеспечить выполнение всех социальных обязательств государства. Природные богатства дарованы нам Богом и должны использоваться в интересах всего общества, для решения общенациональных задач. Это предполагает сохранение государственной собственности на природные ресурсы общенационального значения (месторождения газа, нефти, угля, металлических руд, химического сырья, драгоценных металлов и камней, а также лесные массивы и водные пространства).

Для реализации права собственности государства (и в его лице общества) на недра и другие природные ресурсы должен быть применен принцип платы за использование природных ресурсов в коммерческих целях. Наряду с охарактеризованным выше налогом на дополнительный доход у недропользователей, необходимо восстановить платежи за использование недр и

загрязнение окружающей среды. Доступ частных предприятий к эксплуатации природных ресурсов должен регулироваться государством на началах открытой конкуренции, что предполагает создание механизма аукционной продажи прав на разработку месторождений и уникальных природных объектов. Плату за пользование водохранилищами в гидроэнергетических целях следует рассчитывать на основе природной ренты, исчисляемой как разница между среднеотраслевыми и индивидуальными издержками производства. Экспортные пошлины на вывоз сырьевых товаров должны исчисляться с учетом разницы между мировой ценой и издержками их производства по внутренним ценам.

Использование вышеперечисленных инструментов возврата природной ренты в доход государства как собственника природных ресурсов, успешно применяемых в мировой практике, позволило бы увеличить государственный бюджет не менее чем в полтора раза и отказаться от НДС.

Не только доходная, но и расходная части государственного бюджета должны быть приведены в соответствие с потребностями экономики в развитии.

Принципы формирования государственного бюджета должны быть пересмотрены в соответствии с общей логикой системы регулирования экономики, ориентированной на развитие. Доминирование целей развития должно подкрепляться соответствующей технологией планирования бюджета. В основу его разработки необходимо закладывать законодательно установленные нормативы, определяющие уровень бюджетных расходов по соответствующим направлениям, а также программно-целевой принцип планирования и осуществления расходов. При этом первым по значимости приоритетом должны пользоваться расходы на науку и стимулирование НТП, а также на образование и национальную безопасность, составляющие основу устойчивости будущего развития.

Естественная форма интеграции науки и производства — это исследования, проводимые самими производственными компаниями. Хотя к осуществлению таких исследований подталкивает инновационная конкуренция, многие развитые страны предпринимают дополнительные меры по их стимулированию. Например, в 2005 г. правительство Бельгии приняло решение стимулировать научную активность частного сектора, снизив налог на заработную плату ученых. Компании, ведущие НИОКР или сотрудничающие с научными организациями,

могут оставлять себе 50% от объема налогов с заработной платы. Похожие меры реализуются в Италии: здесь с 2003 г. налоговую субсидию получают предприятия, не менее 10% прибыли которых используется для финансирования издержек на научный персонал. Налоговую субсидию в размере 10% от подоходного налога получают научные работники, вернувшиеся в Италию с постоянного места жительства за рубежом (в течение пяти лет после возвращения)². Такого рода меры оправданны и в нашей стране.

Повышение НДС как пример ошибочного реформирования налоговой системы

Реформирование налоговой системы пошло по пути усугубления ее недостатков в угоду фискальным органам. Во-первых, повышение НДС неизбежно приведет к росту цен. Во-вторых, природа этого налога такова, что самое угнетающее воздействие он будет оказывать на отрасли переработки и высокотехнологические производства. НДС в целом дестимулирует экономическое развитие. Его взимание крайне трудоемко, требуя вовлечения порядка 1,5–2 млн профессиональных бухгалтеров для его администрирования. При этом он малоэффективен — объем начисляемых средств на порядок превышает величину реальных поступлений в бюджет. В конечном счете, этот налог оплачивает потребитель, именно поэтому налог с продаж является разумной альтернативой.

В результате повышения НДС по его уровню Россия сравнялась с Белоруссией, и в рамках Евразийского экономического союза огромное преимущество получила налоговая юрисдикция Казахстана, где НДС составляет 12%. Это означает, что покупать будут там, а потреблять здесь, и мы вообще не получим НДС с тех товаров, которые приобретаются для российских потребителей в Казахстане.

Если комплексно подходить к вопросу ставки НДС, то целесообразно отказаться от льготы по экспорту сырьевых товаров и оставить льготу по возврату НДС только для высокотехнологических товаров. Это позволило бы, вообще не меняя шкалу НДС, пополнить бюджет, по оценкам, на 1,5 трлн. рублей

² Инновационное развитие — основа модернизации экономики России: Национальный доклад. М.: ИМЭМО РАН, ГУ–ВШЭ, 2008.

— сумму, существенно большую, чем ожидаемые Минфином поступления от повышения ставки налога до 20%.

С 1992 по 2014 г. экспорт металлопродукции облагался вывозными (экспортными) пошлинами, ежегодный объем поступления которых в федеральный бюджет составлял несколько десятков млрд рублей. Разработанная в 1991 г. методология определения уровня пошлин исходила из энергоемкости металла и рассчитывалась пропорционально величине потребляемых при производстве металлопродукции энергоресурсов с учетом экспортной пошлины на эти товары. Вводя этот инструмент изъятия сверхприбыли, мы руководствовались тем, что стоимость металла в значительной степени определяется потреблением энергоносителей, внутренняя цена на которые была и остается существенно ниже мировой. Эта разница представляет собой часть природной ренты, которая образуется вне зависимости от усилий производителя и должна подлежать изъятию в доход государства как собственника недр.

В 2002 г. металлурги пролоббировали отмену экспортной пошлины на черные металлы. При вступлении в ВТО российские переговорщики взяли обязательство больше не применять этот инструмент, и с 2016 г. они были отменены и на цветные металлы.

Еще одним источником сверхприбылей российских металлургических корпораций является экономия на мероприятиях по защите окружающей среды, которая образуется за счет ухудшения здоровья и снижения продолжительности жизни работающих на заводах и проживающих рядом с ними граждан. Вплоть до 2001 г. металлурги выплачивали значительные средства за сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ, которые шли в федеральный и региональный экологические фонды, что позволяло финансировать экологические программы. Однако под давлением металлургов и этот инструмент был отменен. Сегодня расходы на защиту окружающей среды в себестоимости металлов упали до 1–4% по сравнению с 10–15% в других странах. Бюджет года экологии в России в 2017 г. составил всего 194 млрд руб. при расчетной потребности в 1,5 трлн рублей.

Сверхприбыль металлургических корпораций образуется также вследствие недооценки и недоиспользования отчислений на амортизацию и восстановление основных фондов. Сталкиваясь с перепроизводством традиционных для нашего экспорта видов металлопродукции, собственники корпораций воздерживаются

от инвестиций вместо освоения новых видов продукции с большей добавленной стоимостью. При этом они выплачивают себе дивиденды, превышающие размер чистой прибыли, и вывозят их из России.

Наконец, часть сверхприбыли у металлургов образуется вследствие занижения обменного курса рубля по отношению к паритету его покупательной способности. Эта экспортная премия образуется за счет занижения покупательной способности населения и доходов предприятий, потребляющих импортную продукцию.

Таким образом, более высокая по сравнению с другими отраслями прибыльность металлургических компаний образуется вследствие не связанных с их производственной деятельностью факторов и должна изыматься в доход государства как рента.

Исходя из этого, могут быть предложены следующие инструменты решения данной задачи легитимным образом.

1. Увеличение экологического налога до уровня, соответствующего наносимому ущербу окружающей среде исходя из расходов на экологические мероприятия на восстановление ее ассимиляционного потенциала. Совместное администрирование этого налога федеральными и региональными органами управления с контролем целевого использования средств.

2. Восстановление таможенных пошлин на экспорт металлопродукции исходя из эквивалента экспортных пошлин на вывоз потребляемых при производстве металла, газа и электроэнергии (в части потребляемых при ее производстве первичных энергоносителей). Этот инструмент предполагает отказ от проводимого Правительством РФ «налогового маневра». Последний предполагает постепенную отмену экспортных пошлин на нефть и газ в интересах глобальных рынков, что лишает российскую экономику естественных конкурентных преимуществ и дестимулирует производство добавленной стоимости в России.

3. Отмена льготы по возврату НДС с экспортируемой металлопродукции. По своему смыслу этот инструмент призван стимулировать экспорт готовой продукции. Поскольку цена на металлопродукцию на внутреннем рынке устанавливается исходя из мировой, данная льгота влечет за собой искусственное стимулирование вывоза металла и его удорожание для отечественных

потребителей, что ведет к снижению конкурентоспособности продукции машиностроения и строительства.

4. Доходы, образовавшиеся вследствие неиспользования амортизационных отчислений для инвестиционных целей, облагать налогом на прибыль.

В соответствии с налоговым законодательством данные меры должны быть дифференцированы по видам продукции, а не по корпорациям. Они не должны привести к убыточности металлургической отрасли. И в то же время они будут стимулировать инвестиции в установку природоохранного оборудования, а также в обновление основных фондов, внедрение эффективных технологий, освоение выпуска продукции с более высокой добавленной стоимостью. Эти меры также позволят расширить сбыт металлопродукции на внутреннем рынке и снизить на нее цены, что повысит конкурентоспособность машиностроения и строительства, будет стимулировать диверсификацию российской экономики.

Аналогичные меры целесообразно разработать для производителей удобрений и химической промышленности.

В отношении использования сверхприбылей химико-металлургического комплекса в текущем и прошлом году целесообразно предложить собственникам корпораций стать вкладчиками создаваемого Фонда развития. Сумма их вкладов могла бы составить до 500 млрд руб. по итогам 2017 г. и до 1 трлн руб. по итогам 2018 г. (на основе расчета сверхприбыли за I полугодие). Это позволит сформировать половину стартового капитала для реализации Плана развития магистральной инфраструктуры, а также снизит нагрузку на долговой рынок и федеральный бюджет.

Может быть предложен и альтернативный вариант — участие в механизме инвестирования этих средств через специальные инвестиционные контракты. При этом должно быть закреплено обязательство этих компаний по дополнительному ежегодному инвестированию в развитие промышленности не менее 1 трлн руб. в период 2018–2024 гг.

Таким образом может быть обеспечен выход крупных отечественных корпораций химико-металлургического комплекса на повышение доли инвестиций в выручке с нынешних 10–15% до уровня 25–30%, что необходимо для достижения

поставленной в Указе № 204 от 7 мая 2018 г. цели повышения доли инвестиций в ВВП до 28% к 2024 г.

При осуществлении маневров в налоговой сфере необходимо исходить из параметров, заданных В.В. Путиным еще в 2011 г., — «внимательно проанализировать ситуацию по конкретным отраслям, сделать расчеты, чтобы ликвидировать существующую сегодня значительную дифференциацию налоговой нагрузки между секторами экономики».

Действительно, при одной и той же налоговой нагрузке по ВВП в России и развитых странах в отношении юридических лиц в нашей стране она в 1,8 раза больше. Снижение налогообложения предпринимательской деятельности может быть компенсировано введением прогрессивного подоходного налога на физические лица, который стал органичной составляющей жизни большинства развитых государств. Основная масса налоговых поступлений в них приходится на физические лица, в первую очередь, на состоятельных граждан. В России же, наоборот, более 70% налоговых сборов приходится на юридические лица, что подавляет деловую и инвестиционную активность. При этом чистый доход с физических лиц в преобладающей степени сегодня связан не с заработной платой, а с доходами от собственности. В России «незарплатные» доходы у наиболее состоятельных граждан страны, к которым относится 20% населения, составляют 65% их общих доходов, а в Москве — 90%.

Обложение высокими налогами сверхдоходов мало влияет на потребительский спрос, зато снижается налогообложение инвестиционной деятельности, которая осуществляется в основном за счет амортизационных отчислений, прибыли юридических лиц и кредитов. Отдавая государству часть доходов, предприниматели тем самым выигрывают на росте инвестиций и активов.

Введение прогрессивной шкалы по налогу на физические лица с наивысшей ставкой в размере 40% даст увеличение доходов бюджета на 5 трлн руб. (только обложение долларовых миллиардеров России 40%-ным налогом увеличит доходы бюджета на 1,1 трлн руб.). Это позволит освободить от налогообложения часть прибыли предприятий, направляемой на инвестиционную деятельность, посредством наращивания амортизации до уровня развитых стран (60–70% в финансировании инвестиций). Одновременно необходимо законодательно установить контроль над расходованием амортизационных отчислений, которые

должны идти на цели развития, а не на приобретение ценных бумаг, предоставление займов и другие операции. Переход к начислению амортизации не по оценке основных фондов в смешанных ценах, а по восстановительной стоимости позволит увеличить инвестиции в основные фонды, компенсируемые бюджету введением прогрессивного подоходного налога. Если же в дополнение к этим мероприятиям будет осуществлено сокращение сроков обновления основных фондов, которое в последний раз было проведено в 2002 г., то эффект от наращивания инвестиций в основные фонды и ускорению темпов роста ВВП будет еще больше.

В целях упрощения налоговой системы, уменьшения расходов на ее администрирование, сокращения уклонения от налогов, стимулирования деловой и инновационной активности целесообразно заменить налог на добавленную стоимость более простым в администрировании налогом с продаж (НсП), взимаемым только на стадии конечного потребления. Выпадение доходов бюджета, возникающее при отмене НДС, может быть компенсировано за счет введения НсП в размере 14%. Отмена НДС приведет также к существенной экономии на государственных закупках, освободит для производственной деятельности около миллиона бухгалтеров, высвободит оборотные средства предприятий для наращивания производства и инвестиций.

**О необходимости изменения денежно-кредитной политики
для выполнения Указа Президента Российской Федерации
от 7 мая 2018 г.**

Достижение целей, поставленных Президентом России в Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» предполагает существенный – не менее 10% в год - прирост инвестиционной и инновационной активности. Необходимый для этого, а также для достижения социальных целей рост деловой активности должен составлять не менее 6% прироста ВВП в год при таком же приросте доходов населения.

Имеющиеся в стране производственные, трудовые, сырьевые и научно-технические ресурсы позволяют выйти на эти, и даже вдвое более высокие параметры экономического роста. Это потребует соответствующего увеличения денежного предложения, включая ежегодный прирост кредитования оборотных средств и капиталовложений в основные фонды производственных предприятий не менее чем на 15% и 20% соответственно.

Между тем основные направления единой государственной денежно-кредитной политики не предусматривают соответствующего расширения кредита реальному сектору, хотя его прирост остается втрое ниже необходимого уровня. Наоборот, сворачивается рефинансирование коммерческих банков, включая специальные инструменты рефинансирования, предназначенные для кредитования инвестиционных проектов, малого и среднего бизнеса, производственных предприятий.

Вместо увеличения кредита экономике, Банк России изымает из нее деньги (до 3 трлн. рублей к настоящему времени) путем выпуска облигаций и открытия депозитных счетов по ставке, которая превышает среднюю рентабельность производственной сферы. В убыток себе Банк России платит проценты коммерческим банкам, чтобы они не вкладывали деньги в экономику. Уникальная для мировой практики убыточность ЦБ погашается за счет денежной эмиссии. Тем самым Банк России раздувает финансовый пузырь, искусственно сужая возможности расширения кредита производственной сфере. Эта политика

«абсорбирования ликвидности» исключает достижение параметров роста инвестиционной, инновационной и деловой активности, минимально необходимых для достижения поставленных главой государства целей.

Чтобы добиться их выполнения, необходимо перенастроить денежно-кредитную политику на обеспечение экономического роста. Использовать хорошо зарекомендовавшие себя в успешно развивающихся странах методы и инструменты целевого кредитования инвестиционной и инновационной активности. В том числе, следует не сворачивать, а резко расширять применение специальных инструментов рефинансирования банков и институтов развития, осуществляющих долгосрочное кредитование под 2-4% инвестиций в модернизацию и наращивание производства, развитие инфраструктуры, замещение импорта, малый и средний бизнес, лизинг отечественной техники, сельское хозяйство, жилищное строительство, расширение несырьевого экспорта.

Для контроля за целевым использованием кредитов могут быть применены цифровые технологии, позволяющие отслеживать использование денег и блокировать попытки их вывода за установленные контуры обращения. Целесообразно также ввести барьеры против вывода денег из производственной сферы в спекулятивную и за рубеж, включая налог Тобина. Одновременно следует применить комплекс ранее предложенных мер по дедолларизации и деофшоризации экономики, кардинальному расширению использования рублей во внешней торговле, созданию независимой от США международной платежной системы. Должно быть пресечено манипулирование курсом рубля и обеспечена его долгосрочная стабилизация.

Этот переход к ориентированной на цели экономического роста денежно-кредитной политике должен быть увязан с введением в действие Федерального закона «О стратегическом планировании». Его исполнение может быть организовано посредством применения механизма специвестконтрактов и других форм частно-государственного партнерства, кредитруемых государственными банками под обязательства предприятий по наращиванию и модернизации производства. Объем связанного кредита по этим контролируемым контурам денежного обращения может составить до 10 трлн. руб. Финансируемый таким образом прирост инвестиционной и инновационной активности обеспечит повышение эффективности и снижение издержек производства, рост объемов и

повышение качества товаров, что будет содействовать снижению инфляции при росте доходов населения.

В стратегическом управлении упор должен быть сделан на кредитование инвестиций в опережающее развитие нового технологического уклада, импортозамещение высокотехнологической продукции, включая самолето-, судо- и станкостроение, производство оборудования для ТЭК, ВПК, ЖКХ и АПК, а также углубление переработки сырья. По каждому из этих направлений должен быть сверстан индикативный план, подтвержденный обязательствами заинтересованных предприятий и обеспеченный кредитными линиями государственных банков.

Для организации этой работы необходимо создать экспертную группу по разработке Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики исходя из необходимости кредитного обеспечения достижения поставленных целей и задач опережающего развития российской экономики. За основу может быть принят проект Альтернативной денежно-кредитной политики, разработанный экспертами под руководством С.Ю.Глазьева.